

ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ И СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ: ДОРОЖНАЯ КАРТА. УКРАИНА-ЕС



ПРОБЛЕМА

В условиях глобализации экономики и значительных масштабов миграции между странами растет актуальность координации права на социальное обеспечение. Это актуально и для стран Восточного партнерства, сотни тысяч граждан которых трудоустроены в Европейском Союзе легально и нелегально. В последние годы, во многом в связи с экономической рецессией в России как основной принимающей страны, для мигрантов из Беларуси, Молдовы и Украины, число эмигрантов из этих стран в ЕС имеет тенденцию к увеличению.

Трудовая миграция, через которую трудящиеся реализуют свое безусловное право на выбор места работы и проживания, несет странам-донорам трудовых мигрантов также и определенные проблемы. Одна из них – проблема мобильности пенсий и иных социальных выплат. Под мобильностью пенсий и иных социальных выплат понимается процесс межгосударственных взаимных зачетов прав трудовых мигрантов на социальное обеспечение. Регламентируют такой процесс специальные соглашения, двусторонние или многосторонние.

СУЩЕСТВУЮТ ТРИ ОСНОВНЫЕ ПРИЧИНЫ ЦЕЛЕСОБРАЗНОСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ МОБИЛЬНОСТИ СОЦИАЛЬНЫХ ВЫПЛАТ:

- **Экономическая:** отсутствие мобильности социальных выплат уменьшает эффективность принимаемых людьми решений в сфере трудовой мобильности;
- **Социальная:** социальные выплаты являются важным элементом планирования жизненного цикла отдельных людей и семей, потому отсутствие мобильности социальных выплат влечет значительные потери в уровне благосостояния;
- **Правовая:** право на социальную защиту обеспечено национальными законодательствами и международными соглашениями, потому данные права человека должны распространяться и на случаи переезда в другую страну и смены профессии.

УКРАИНСКИЙ КОНТЕКСТ

После обретения независимости Украины, в стране наблюдался довольно большой масштаб миграционных потоков. По состоянию на 2010 год, средний уровень благосостояния украинского домохозяйства **в три раза** уступал таковому в Чехии и Польше и **более чем в десять раз** – итальянскому и испанскому показателям. В связи с падением ВВП и многократной девальвацией гривны после 2014 года, уровень благосостояния населения продолжил падение. По наиболее пессимистическим оценкам, число мигрантов из Украины в ЕС составляет **около 2,5 – 2,8 млн. человек**.

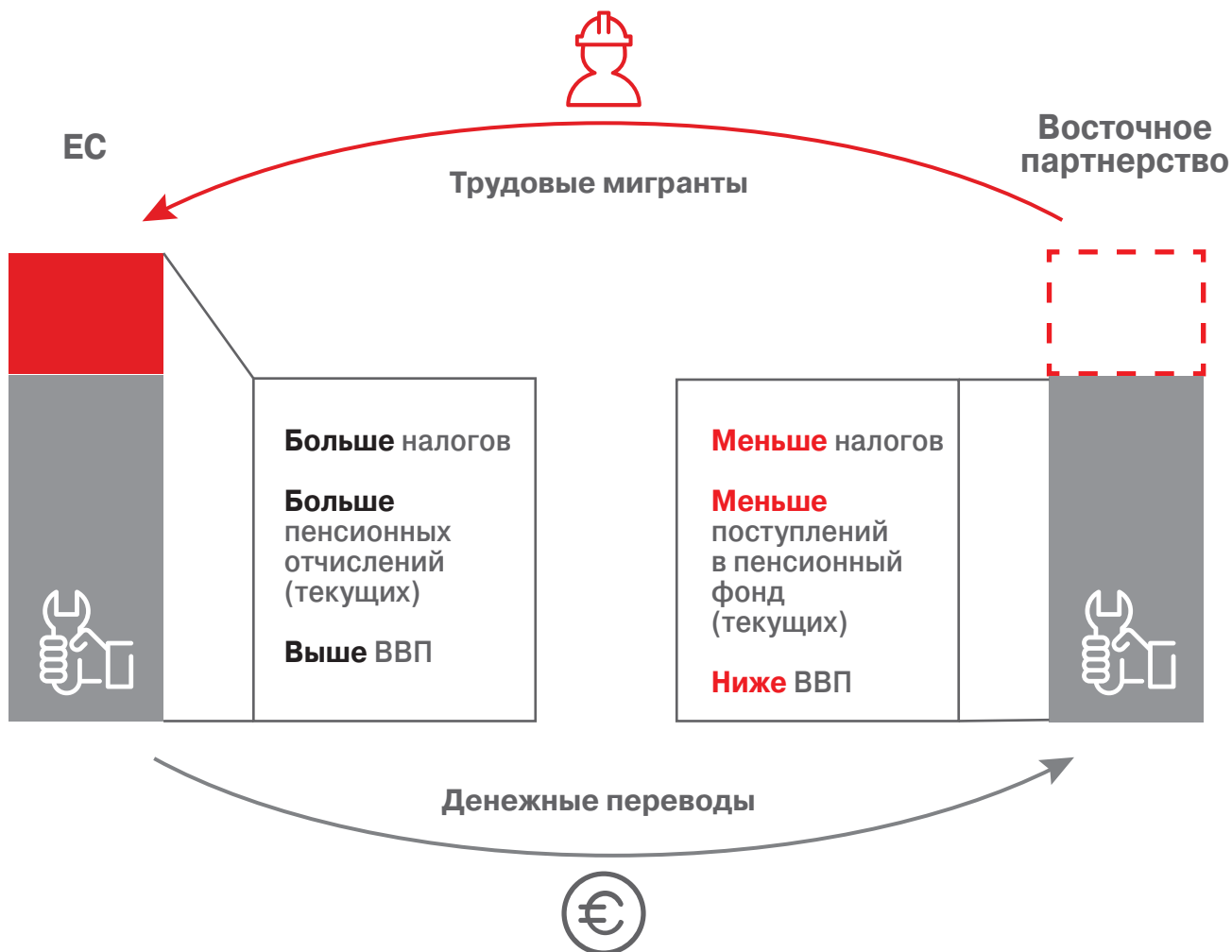
Образовательный профиль украинских трудовых мигрантов сильно варьирует в зависимости от страны пребывания. В Чехии, где преобладающим сектором занятости украинских мигрантов является строительство, **лишь около 10% их них имеют высшее образование**, в то время как большинство занятых в экономике Германии граждан Украины имеют высшее образование. В Германии украинцы часто работают в качестве инженеров, включая IT-сектор. В Польше значительная часть украинских мигрантов занята в строительстве и сельском хозяйстве. Оценочно до половины украинских мигрантов, занятых за границей, не имеют разрешения на работу либо вида на жительство, **около 17% лишены любого официального статуса**.

Проведенный в 2012 году общенациональный опрос на тему трудовой миграции выявил, что две трети трудовых украинских мигрантов – это мужчины, хотя доля женщин среди мигрантов растет. В то время, как мужчины чаще предпринимая миграцию в возрасте старше 25 лет, женщины становятся более активными в миграционной сфере после тридцати. В возрасте старше 50 лет женщины мигрируют чаще мужчин.

По нашим оценкам, по состоянию на конец 2017 года число трудовых мигрантов из Украины в ЕС составило **около 2 млн. человек**, т.е. именно те, кто выехал в ЕС с целью получения заработка и с высокой долей вероятности вернется в Украину. Эта экспертная оценка основывается на многостороннем анализе, включающим в себя сравнение оценок в разных литературных источниках, доли денежных переводов из ЕС, количестве общих видов на жительство, выданных в ЕС, количестве незанятого населения в трудоспособном возрасте и оценочного количества трудовых мигрантов в третьи страны.

Главные проблемы:

- Денежные переводы не могут нейтрализовать потери от миграции из-за сокращения взносов в пенсионную систему (и в целом в бюджет страны) в странах происхождения мигрантов.
- Низкий текущий уровень ВВП ведет к снижению темпов экономического роста в будущем (ловушка бедности).
- Страны-доноры мигрантов начнут компенсировать потери через десятилетия, когда мигранты получат пенсионные выплаты из-за рубежа.



По нашим оценкам по состоянию на конец 2017 года число трудовых мигрантов, т.е. тех, кто выехал в ЕС с целью получения заработка, составило **около 1.4 млн. человек**. За 2017 год потери ВВП Украины от миграции в ЕС составили приблизительно **\$8,08 млрд** (8,7%). И это только часть от общих потерь, так как мы не учитываем трудовую миграцию в другие страны, которая имеет значительный размер. Оценочные гипотетические потери пенсионного фонда Украины от трудовой миграции в ЕС составили **\$ 784 млн.**, или 7,4%.

Расчеты потенциальных потерь ВВП Украины от трудовой миграции в ЕС в 2017 г.

ВВП, млрд. \$	Занято, всего, млн чел	ВВП/занятого, \$	Количество трудовых мигрантов в ЕС (оценочно), тыс. чел*	Оценка потерь ВВП (оценочно), млрд. \$	Потери, % к ВВП	Денежные переводы всего**, млрд. \$
93.3	16.2	5 773.0	1400	8.08	8.7%	7.9

Источник: собственные расчеты авторов на основании данных Всемирного Банка и Государственной службы статистики Украины.

Примечания:

*количество трудовых мигрантов в ЕС на конец 2017 г. На начало 2019 года их количество оценивается в 2 млн.,

**приведена сумма денежных переводов от всех трудовых мигрантов.

ЧТО ДЕЛАТЬ ЕВРОПЕЙСКОМУ СОЮЗУ И СТРАНАМ-ЧЛЕНАМ: ДОРОЖНАЯ КАРТА

До конца 2019 года

- Начать переговоры о заключении соглашений о социальном обеспечении между Украиной и максимально возможным количеством стран ЕС.
- Европейской комиссии включить в список приоритетов деятельности в регионе Восточного партнерства нейтрализацию негативных последствий от трудовой миграции.
- Предоставить рекомендации стран ЕС по внесению изменений в законодательство Украины по вопросам трудовой миграции, интеграции и иммиграции.
- Странам ЕС активизировать сотрудничество с международными и неправительственными организациями, профсоюзами по проведению мероприятий, по повышению уровня правовой грамотности и осведомленности украинских трудовых мигрантов в вопросах социального и пенсионного обеспечения.

До середины 2020 года

- Провести первый мониторинг работы заключенных ранее соглашений с целью выявления процедурных проблем и узких мест в механизмах исполнения соглашений.
- Доработать механизмы и процедуры практического исполнения двусторонних соглашений.
- Разработать конкретные меры помощи странам-донорам трудовых мигрантов в нейтрализации негативных последствий миграции, таких как дефицит пенсионных фондов и т.д.

До конца 2020 года

- Европейской комиссии профинансировать создание системы сбора данных и мониторинга количества трудовых мигрантов из стран Восточного партнерства, правительствам стран-членов ЕС обеспечить функционирование данной системы.

До конца 2021 года

- Начать финансирование программ по нейтрализации негативных последствий трудовой миграции в Украине, которые бы способствовали эффективной занятости и экономическому росту.

Проект поддерживается регрантинговым механизмом Форума гражданского общества Восточного партнерства и финансируется Европейским союзом как часть его мероприятий, направленных на поддержание гражданского общества в регионе. С помощью регрантингового механизма Форум гражданского общества Восточного партнерства поддерживает те проекты своих членов, которые помогают достичь цели и реализовать миссию Форума.

Общая заявленная сумма финансирования для заявок 2018 года составляет 250 тыс. евро. Гранты доступны для организаций гражданского общества из стран Восточного партнерства и стран ЕС.

Ключевые направления поддержки: демократия и права человека, экономическая интеграция, окружающая среда и энергетика, контакты между людьми, социальная политика и трудовые отношения.