

# ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ И СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ: ДОРОЖНАЯ КАРТА. БЕЛАРУСЬ-ЕС



## ПРОБЛЕМА

В условиях глобализации экономики и значительных масштабов миграции между странами растет актуальность координации права на социальное обеспечение. Это актуально и для стран Восточного партнерства, сотни тысяч граждан которых трудоустроены в Европейском Союзе легально и нелегально. В последние годы, во многом в связи с экономической рецессией в России как основной принимающей страны, для мигрантов из Беларуси, Молдовы и Украины, число эмигрантов из этих стран в ЕС имеет тенденцию к увеличению.

Трудовая миграция, через которую трудящиеся реализуют свое безусловное право на выбор места работы и проживания, несет странам-донорам трудовых мигрантов также и определенные проблемы. Одна из них – проблема мобильности пенсий и иных социальных выплат. Под мобильностью пенсий и иных социальных выплат понимается процесс межгосударственных взаимных зачетов прав трудовых мигрантов на социальное обеспечение. Регламентируют такой процесс специальные соглашения, двусторонние или многосторонние.

## СУЩЕСТВУЮТ ТРИ ОСНОВНЫЕ ПРИЧИНЫ ЦЕЛЕСОБРАЗНОСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ МОБИЛЬНОСТИ СОЦИАЛЬНЫХ ВЫПЛАТ:

- **Экономическая:** отсутствие мобильности социальных выплат уменьшает эффективность принимаемых людьми решений в сфере трудовой мобильности;
- **Социальная:** социальные выплаты являются важным элементом планирования жизненного цикла отдельных людей и семей, потому отсутствие мобильности социальных выплат влечет значительные потери в уровне благосостояния;
- **Правовая:** право на социальную защиту обеспечено национальными законодательствами и международными соглашениями, потому данные права человека должны распространяться и на случаи переезда в другую страну и смены профессии.

## БЕЛАРУСКИЙ КОНТЕКСТ

В Беларуси количество пенсионеров составляет около **2,6 млн человек**, или около 28% населения. Пенсионный фонд является независимой от бюджета структурой, которая может как направлять профицит средств в бюджет, так и получать финансирование дефицита из бюджета. С 2015 года неизменно происходит второе: недостаток средств покрывается бюджетными субвенциями. В 2018 году дефицит фонда **превысил 300 млн долларов США**. Впервые дефицит фонда образовался в 2013 году, но тогда составил лишь 0,08% ВВП. В течение 2013–2014 гг. дефицит покрывался из профицита фонда, накопленного в прошлые годы.

Средняя пенсия в Беларуси в октябре 2018 года составила **374 белорусских рубля**, либо около 150 евро. Если около 10 лет назад соотношение величины средней пенсии по возрасту к среднему размеру начисленной заработной платы в стране составляла около 45%, в 2018 году оно снизилось примерно до уровня 38%. В 2015–2016 гг. в Беларуси в полной степени, заложенной в законодательстве, не индексировались пенсии. В Беларуси на фоне других стран ЦВЕ очень низкая нагрузка по социальным платежам у работников в сравнении с работодателями: 1% и 28%, соответственно.

С 1 января 2016 года в Беларуси начали повышать пенсионный возраст ежегодно на 6 месяцев. С июля 2022 года мужчины будут выходить на пенсию в 63 года, а женщины – в 58 лет. Согласно расчетам, предпринятое повышение пенсионного возраста в Беларуси позволит до 2022 года удержать дефицит пенсионного фонда в пределах 1% ВВП. **В случае отсутствия реформ в данной сфере, к 2025 году дефицит может составить около 2% ВВП, а к 2055 году – 9% ВВП.**

По нашим оценкам, по состоянию на конец 2017 года число трудовых мигрантов из Беларуси в ЕС составило **около 100 тыс. человек**, т.е. именно те, кто выехал в ЕС с целью получения заработка и с высокой долей вероятности вернется в Беларусь. Эта экспертная оценка основывается на многостороннем анализе, включающим в себя сравнение оценок в разных литературных источниках, доли денежных переводов из ЕС, количестве общих видов на жительство, выданных в ЕС, количестве незанятого населения в трудоспособном возрасте и оценочного количества трудовых мигрантов в третьи страны (преимущественно в Российскую Федерацию).

### Главные проблемы:

- Денежные переводы не могут нейтрализовать потери от миграции из-за сокращения взносов в пенсионную систему (и в целом в бюджет страны) в странах происхождения мигрантов.
- Низкий текущий уровень ВВП ведет к снижению темпов экономического роста в будущем (ловушка бедности).
- Страны-доноры мигрантов начнут компенсировать потери через десятилетия, когда мигранты получат пенсионные выплаты из-за рубежа.



По нашим оценкам за 2017 год потери ВВП Беларуси от миграции в ЕС составили приблизительно \$1,1млрд (2,3%). И это только часть от общих потерь, так как мы не учитываем трудовую миграцию в Российскую Федерацию и другие страны, которая имеет значительный размер. Оценочные гипотетические потери пенсионного фонда Беларуси от трудовой миграции в ЕС составили \$ 128.9 млн., или 2%.

Расчеты потенциальных потерь ВВП Беларуси от трудовой миграции в ЕС в 2017 г.

ВВП, млрд. \$	Занято, всего, млн чел	ВВП/занятого, \$	Количество трудовых мигрантов в ЕС (оценочно), тыс. чел	Оценка потерь ВВП (оценочно), млрд. \$	Потери, % к ВВП	Денежные переводы всего*, млрд. \$
47.7	4.4	10 961.7	100	1.1	2.3%	1.2

Источник: собственные расчеты авторов на основании данных Всемирного Банка и национальных статистических агентств Беларуси, Молдовы, Украины

\*Примечание: приведена сумма денежных переводов от всех трудовых мигрантов

## ЧТО ДЕЛАТЬ ЕВРОПЕЙСКОМУ СОЮЗУ И СТРАНАМ-ЧЛЕНАМ: ДОРОЖНАЯ КАРТА

### До конца 2019 года

- Начать переговоры о заключении соглашений о социальном обеспечении между Беларусью и максимально возможным количеством стран ЕС.
- Европейской комиссии включить в список приоритетов деятельности в регионе Восточного партнерства нейтрализацию негативных последствий от трудовой миграции.

### До середины 2020 года

- Провести первый мониторинг работы заключенных ранее соглашений с целью выявления процедурных проблем и узких мест в механизмах исполнения соглашений.
- Доработать механизмы и процедуры практического исполнения двусторонних соглашений.
- Разработать конкретные меры помощи странам-донорам трудовых мигрантов в нейтрализации негативных последствий миграции, таких как дефицит пенсионных фондов, «ловушку бедности» и «голландскую болезнь».

### До конца 2020 года

- Европейской комиссии профинансировать создание системы сбора данных и мониторинга количества трудовых мигрантов из стран Восточного партнерства, правительствам стран-членов ЕС обеспечить функционирование данной системы.

### До конца 2021 года

- Начать финансирование программ по нейтрализации негативных последствий трудовой миграции в Беларуси, которые бы способствовали эффективной занятости и экономическому росту.

Проект поддерживается регрантинговым механизмом Форума гражданского общества Восточного партнерства и финансируется Европейским союзом как часть его мероприятий, направленных на поддержание гражданского общества в регионе. С помощью регрантингового механизма Форум гражданского общества Восточного партнерства поддерживает те проекты своих членов, которые помогают достичь цели и реализовать миссию Форума.

Общая заявленная сумма финансирования для заявок 2018 года составляет 250 тыс. евро. Гранты доступны для организаций гражданского общества из стран Восточного партнерства и стран ЕС.

Ключевые направления поддержки: демократия и права человека, экономическая интеграция, окружающая среда и энергетика, контакты между людьми, социальная политика и трудовые отношения.