



Позиция Белорусской национальной платформы Форума гражданского общества Восточного партнерства

по вопросам исполнения Межведомственного плана по реализации рекомендаций, принятых Республикой Беларусь по итогам прохождения второго цикла универсального периодического обзора в Совете ООН по правам человека, и рекомендаций, адресованных Республике Беларусь договорными органами по правам человека, на 2016 – 2019 гг.

Подготовлена к пятому раунду Диалога по правам человека между Европейским Союзом и Республикой Беларусь (17 июля 2018, г. Минск)

С момента принятия Межведомственного плана по реализации рекомендаций, принятых Республикой Беларусь по итогам прохождения второго цикла универсального периодического обзора в Совете ООН по правам человека, и рекомендаций, адресованных Республике Беларусь договорными органами по правам человека, на 2016 – 2019 годы, фактически прошла половина срока его действия, поэтому можно подвести некоторые промежуточные итоги его реализации.

Следует напомнить, что сам факт принятия Межведомственного плана получил поддержку представителей правозащитных организаций Беларуси, что было отмечено в их совместной [позиции](#)¹. Некоторые мероприятия плана были основаны на предложениях правозащитных организаций, направленных в мае 2016 года в МИД, какие должны быть [индикаторы](#)² выполнения рекомендаций, принятых Республикой Беларусь в рамках второго цикла Универсального периодического обзора. К сожалению, многие предложения, в том числе по совершенствованию законодательства о свободе ассоциаций, так и не вошли в Межведомственный план. Какого-либо анализа предложенных правозащитным сообществом индикаторов государственными органами не представлялось.

Важно отметить некоторые положительные моменты, которые стали возможными благодаря принятию Межведомственного плана. В частности,

- 1) принята первая в нашей стране программа действий, цель которой укрепление прав человека и создающая основу для взаимодействия правозащитных организаций и государственных органов;
- 2) началось исследование целесообразности подготовки комплексного законодательного акта о запрете дискриминации, к принятию которого давно призывает правозащитное сообщество;
- 3) представители правозащитных организаций приглашаются на проводимые государственными органами мероприятия по теме прав человека;
- 4) опубликован [Отчет о реализации мероприятий плана в 2017 году](#)³, что позволяет получить более полную информацию о деятельности государственных органов в по развитию реализации прав человека.

Анализ Отчета свидетельствует, что государством проделана значительная работа в рамках Межведомственного плана, выполнен ряд мероприятий, некоторые положения плана уже достигнуты (отчет о выполнении пунктов 2, 38, 40, 45, 85 Межведомственного плана). Наиболее масштабно и системно проводилась работа по направлениям, проводимым вместе с агентствами ООН и поддержанными ими, в частности, деятельность по противодействию домашнему насилию и трафикингу, по профилактике ВИЧ.

Вместе с тем, анализ отчета показывает, что имеется ряд моментов, вызывающих озабоченность.

Некоторые положения Межведомственного плана нацеливались на совершенствование системы работы в определенных сферах прав человека, однако отчет содержит лишь перечисление выполненных в рамках его реализации действий, не указывая на выявленные недостатки и достигнутое или ожидаемое развитие (отчет о выполнении пунктов 3, 6, 24, 28, 65, 66, 67, 79, 80 Межведомственного плана).

¹ <http://belhelcom.org/ru/news/obshchaya-poziciya-belorusskih-pravozashchitnyh-organizacij-v-svyazi-s-prinyatiem>

² <http://upr.belhelcom.org/docs/indikatory-k-rekomendaciam-upo.pdf>

³ http://mfa.gov.by/upload/18.06.26_HR_report_2017.pdf

Многие положения Межведомственного плана предусматривают проведение анализа реализации прав человека в определенных сферах. Как следует из Отчета, такой анализ проведен соответствующими государственными органами. Однако к этой работе не привлекались эксперты гражданского общества, зачастую подготовленные аналитические материалы непубличны и недоступны гражданскому обществу, хотя на их основе разрабатываются меры по реализации прав человека (отчет о выполнении пунктов 9, 10, 12, 22, 23, 37, 39, 52, 53, 56, 61, 68, 92, 93 Межведомственного плана).

Проявилась сложность в оценке выполнения положений Плана, сформулированных в виде процесса, отчет не помогает увидеть эффективность деятельности государственных органов по этим направлениям.

Приведенная в отчете информация зачастую не позволяет оценить реалистичность полного и эффективного выполнения мероприятий Плана и достижения его целей. К недостаткам Отчета можно также отнести отсутствие анализа обстоятельств, затрудняющих достижение целей Плана.

Полагаем, потенциал Межведомственного плана в полной мере не реализован, в том числе, из-за недостаточного вовлечения в его реализацию организаций гражданского общества. До настоящего времени является нерешенным ряд проблем, которые мешают тому, чтобы план стал по-настоящему эффективным инструментом улучшения ситуации с правами человека:

- по-прежнему не созданы предсказуемо действующие площадки по обсуждению актуальных проблем в сфере прав человека с участием компетентных представителей профильных государственных органов и организаций гражданского общества;
- государственными органами, ответственными за реализацию отдельных мероприятий Межведомственного плана не разработаны детальные планы по их выполнению, по крайней мере они не известны гражданскому обществу;
- действующая система привлечения негосударственных ресурсов для деятельности в сфере прав человека создает серьезные препятствия эффективного использования потенциала за время существования Межведомственного плана проведены единичные содержательные мероприятия с участием представителей организаций гражданского общества.

Следует отметить, что с момента принятия плана в договорных органах ООН были рассмотрены еще три периодических доклада Республики Беларусь о выполнении норм:

- Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации;
- Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

По итогам рассмотрения данных докладов договорные органы ООН дали Республике Беларусь ряд рекомендаций, нуждающиеся в объективном и всестороннем анализе, который может проведен при вовлечении гражданского общества. Первый шаг в этом направлении правительством уже сделан. Так, согласно [Отчету](#) о реализации мероприятий плана рекомендации Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин были рассмотрены на заседании Национального совета по гендерной политике при Совете Министров Республики Беларусь. Кроме того, правительством планируется определить перечень

возможных мероприятий для учета и реализации рекомендаций Комитета по ликвидации расовой дискриминации.

Для повышения эффективности Межведомственного плана и прозрачности деятельности по его реализации организации гражданского общества Беларуси предлагают следующие рекомендации:

- 1) организовать предсказуемо действующие площадки (например, ежеквартальные встречи-консультации) при ответственных за реализацию отдельных мероприятий плана государственных органах для обсуждения с гражданским обществом хода его реализации и выработки предложений по наполнению мероприятий конкретным содержанием;
- 2) вовлекать экспертов гражданского общества в подготовку аналитических материалов, на основе которых будут выработываться меры по совершенствованию законодательства и практики в области прав человека, в частности, аналитических отчетов, предусмотренных в рамках плана.
- 3) ответственным за реализацию отдельных мероприятий плана государственных органах разработать ведомственные планы по его реализации, используя предложенные правозащитниками индикаторы;
- 4) совместно с организациями гражданского общества провести анализ рекомендаций, полученных от договорных органов ООН после принятия Межведомственного плана, и внести в него соответствующие корректировки, направленные на выполнение данных рекомендаций;
- 5) приглашать на мероприятия по теме прав человека профильные правозащитные организации без дискриминации по признаку наличия или отсутствия государственной регистрации.
- 6) Международным организациям, в том числе донорским, вовлекаемым в процессы реализации Межведомственного плана или его отдельных мероприятий следует держать в фокусе внимания ценность включенности в этот процесс гражданского общества, как важного элемента повышения эффективности достижения целей плана.

Организации гражданского общества готовы и дальше вносить свой вклад для повышения эффективности Межведомственного плана с целью улучшения ситуации с правами человека.

Данный документ подготовлен экспертами РПОО «Белорусский Хельсинкский Комитет» на основании позиции сообщества белорусских правозащитных организаций и консультаций в рамках Рабочей группы 1 БНП ФГО ВП.

Беларусская национальная платформа Форума гражданского общества Восточного партнерства была основана в июле 2010 года для активного участия организаций гражданского общества в вопросах белорусско-европейских отношений и реализации реформ. На сегодняшний день БНП объединяет более 70 белорусских организаций гражданского общества.