



***Предложения Белорусской национальной платформы Форума  
гражданского общества Восточного партнерства***

к пятому заседанию Координационной группы Беларусь-ЕС

(26-27 апреля 2018, г. Минск)

## Оглавление

ВВЕДЕНИЕ .....	3
Энергетика и энергоэффективность.....	3
Реформа высшего образования .....	4
Предпринимательство и развитие малого и среднего бизнеса.....	5
Иные вопросы .....	6

## ВВЕДЕНИЕ

Уже сам факт проведения пятого заседания Координационной группы ЕС-Беларусь-ЕС говорит о достаточно стабильном процессе диалога Беларуси и Европейского союза. Сегодня этот диалог разворачивается в целом комплексе областей и форматов, начиная от Координационной группы и Диалога по правам человека до секторных диалогов и успешной реализации многочисленных проектов при поддержке Европейского союза. Беларуская национальная платформа Форума гражданского общества Восточного партнёрства высоко оценивает прогресс в отношениях, достигнутый в последние годы, и надеется на его дальнейшее развитие.

В то же время, нельзя не отметить ряд тревожных моментов актуального момента сотрудничества, наиболее острым из которых является отсутствие **наблюдаемых системных изменений** в Беларуси. Практически в любой области сотрудничества можно увидеть развитие в плоскости коммуникации и декларации намерений, при очевидной стагнации в плоскости реализации и достижения конкретных результатов. По нашему глубокому убеждению, на сегодняшний день ресурс символических действий навстречу друг другу уже исчерпан, и дальнейшее отсутствие прогресса в действиях может привести к остановке или даже откату в уровне достигнутого взаимодействия.

Еще одним немаловажным затруднением является вопрос окончательного согласования и **подписания приоритетов партнерства**. Беларуская национальная платформа призывает стороны к поиску скорейшего компромисса и выходу на официальное подписание приоритетов партнерства в ближайшее время. Этот вопрос становится критически важным, в том числе, и потому, что дальнейшее откладывание подписания будет влиять на все остальные форматы сотрудничества, включая вопросы расширения доступа Беларуси к технической помощи и инструментам финансовой поддержки со стороны ЕС. Подписание приоритетов партнерства, а также завершение переговоров и подписание Соглашений об упрощении визового режима и реадмиссии – это необходимые шаги для выхода на переговоры о новом двухстороннем соглашении Беларуси и ЕС и восстановлению правовых рамок двухстороннего взаимодействия Беларуси и ЕС.

Не акцентируя внимание на анализе ситуации, проблемных моментах и предложениях, отмеченных в предыдущем документе Беларуской национальной платформы<sup>1</sup>, мы остановимся на некоторых новых предложениях гражданского общества по развитию сотрудничества и кооперации:

### Энергетика и энергоэффективность

#### *Описание ситуации*

За 25 лет существования независимой Беларуси энергосистема и политика страны в сфере управления энергоресурсами заметно изменились в лучшую сторону. Вместе с тем, реформы в этой области еще далеки от своего завершения. Определяющим фактором для энергетической системы Беларуси является зависимость от внешних энергетических ресурсов. Почти 90% топлива, используемого в энергетическом секторе, импортируется из России, причем в производстве электроэнергии Беларусь практически полностью зависима от поставок природного газа из России. В принятой в конце 2015-го года Концепции энергетической безопасности Беларуси обозначено, что уровень зависимости от внешних поставщиков остается критическим, и устанавливаются конкретные цели по снижению зависимости от поставок из-за рубежа. Важным аспектом концепции энергетической безопасности Беларуси является запланированное поэтапное сокращение

---

<sup>1</sup> Беларуская национальная платформа. Мемо к четвертому заседанию Координационной группы Беларусь-ЕС (19-20 декабря 2017 г., Брюссель)

перекрестного субсидирования в тарифах на энергию и ценах на газ, а также совершенствование системы тарифообразования в целях стимулирования потребителей к более эффективному использованию энергии. Повышение энергоэффективности также остается важнейшим приоритетом энергетической политики в Беларуси. Развитие сектора возобновляемой энергетики является неотъемлемой частью национальной политики Беларуси в области обеспечения энергетической безопасности и снижения воздействия на климат.

### *Предложения*

В целях содействия разрешению имеющихся проблемных вопросов в области энергетической политики, обеспечения энергетической безопасности и снижения воздействия на климат мы предлагаем рассмотреть вариант сценария перехода Беларуси к энергетике, построенной на возобновляемых источниках энергии к 2050 году.

Сценарирование является инструментом для описания возможных путей развития, чтобы дать лицам, принимающим решения, представление о будущих трансформациях энергетической системы. Мы предлагаем сравнить два сценария возможных путей развития для будущей системы энергоснабжения:

- Базовый сценарий, отражающий продолжение текущих тенденций и политики;
- Сценарий энергетической [р]еволюции, разработанный для достижения целей экологической политики, приводящий к оптимистической, но все же возможной перспективе декарбонизированной энергетической системы до 2050 года в тесной связи с базовыми рамочными предположениями эталонного сценария.

Сценарий энергетической [р]еволюции был разработан немецким аэрокосмическим агентством (DLR, Stuttgart) для более 30 стран и теперь является одним из наиболее развитых инструментов в этой области. Эта методика включает в себя самые современные модели и её репутация подтверждена использованием в докладе межгосударственной группы экспертов (МГЭИК) для парижской конференции по изменению климата (COP21).

Сценарий энергетической [р]еволюции показывает правительству и общественности Беларуси возможные пути развития энергетического сектора с максимальным использованием возобновляемой энергетики и их техническую достижимость при условии существования политической воли. Сценарий не претендует на прогнозирование будущего; он описывает и сравнивает потенциальные пути развития из широкого круга возможных альтернатив. Эта концепция призвана указывать на действия, необходимые для достижения амбициозных целей, проиллюстрировать имеющиеся варианты, чтобы изменить систему энергоснабжения на более устойчивую (см. Приложение 1. Энергетическая [р]еволюция. Сценарий устойчивого развития энергетического сектора Беларуси).

## Реформа высшего образования

### *Описание ситуации*

В 2015 г. на Ереванском саммите Европейского пространства высшего образования (ЕПВО) Беларусь была принята в Болонский процесс на условии имплементации к 2018 г. Дорожной карты реформирования высшего образования Беларуси (Belarus Roadmap For Higher Education Reform). В соответствии с графиком имплементации Дорожной карты Беларусь к настоящему времени должна была выполнить все свои обязательства, однако, реализовала лишь небольшую часть обязательств. В отчете мониторинговой группы VFUG, в частности, указывается: «Дорожная карта» не будет

выполнена к 2018 году. Некоторый ограниченный прогресс был достигнут в отдельных областях «дорожной карты», но все же необходимо разработать общее понимание взаимосвязи и взаимозависимости болонских инструментов»<sup>2</sup>.

#### *Предложения*

В свете конференции министров Европейского пространства высшего образования в мае 2018 года, а также недавно разработанного Министерством образования Проекта стратегического плана действий по имплементации главных целей развития образовательной системы в соответствии с принципами и инструментами ЕПВО, предлагается:

1. Придать «Стратегическому плану» легитимный статус обязательств Правительства Республики Беларусь.
2. Сохранить в «Стратегическом плане» в полном объеме обязательства по имплементации всех положений Дорожной карты, включая ссылки на имплементацию соответствующих стандартов и рекомендаций ЕПВО.
3. Сохранить в рамках BFUG специальную процедуру мониторинга имплементации обязательств и миссию Консультативной группы (Advisory Group)
4. В 2020 г. на саммите рассмотреть отчет о выполнении Беларусью обязательств по имплементации «Стратегического плана» и принять решение о ее дальнейшем статусе в ЕПВО.
5. Включить БНП в число стейкхолдеров высшего образования для помощи и содействия Министерству образования и экспертам BFUG в имплементации Стратегического плана.

### Предпринимательство и развитие малого и среднего бизнеса

#### *Описание ситуации*

Полноценная реализация положений Декрета №7 от 23 ноября 2017 "О развитии предпринимательства" способна придать новый импульс развитию малому и среднему бизнесу в Беларуси. Формирование на национальном и региональном уровне общественно-консультативных советов (ОКС) с участием представителей бизнес-ассоциаций и бизнес-сообщества является позитивным шагом по реализации Декрета №7. В тоже время, нужно отметить, что зачастую в работе ОКС не хватает понимания общего смысла и назначения таких органов, а также необходимых компетенций у их участников.

#### *Предложения*

Участники Беларускай национальной платформы из числа бизнес-ассоциаций могут способствовать становлению и развитию системы национальных и региональных общественно-консультативных советов, включая вопросы:

1. артикуляции проблем и задач при формировании национальных и региональных общественно-консультативных советов;
2. развития методологии и дорожной карты для выстраивания диалога бизнеса с местными властями для повышения частной деловой инициативы
3. разработки и реализации программы обучения для представителей ОКС для повышения их потенциала.

---

<sup>2</sup> Advisory Group 2 "Support for the Belarus roadmap", DRAFT FINAL REPORT, 31.01.2018

## Иные вопросы

Организации гражданского общества Беларуси также готовы, при наличии политической воли со стороны белорусских властей, содействовать вопросам реформ в области:

- повышения устойчивости сельского хозяйства, включая вопросы климатической оптимизации сельского хозяйства, развития мер по защите почв от деградации, сохранение и увеличение биоразнообразия, улучшению структуры питания населения, созданию новых рабочих мест и улучшению условий труда и социальных условий в сельском хозяйстве.
- решению вопросов улучшения условий деятельности гражданского общества, включая вопросы свободы ассоциаций и изменения условий регистрации внешней помощи.
- улучшению ситуации с правами человека, включая обеспечение Межведомственного плана по правам человека механизмами его реализации.
- обеспечения условий и развития практик доступа граждан к общественно значимой информации и механизмам принятия решений для решения проблем на местном уровне.
- участия граждан и организаций гражданского общества в дальнейшей имплементации ранее утвержденных национальных планов (Национальный план действий по реализации положений Конвенции о правах инвалидов в Республике Беларусь, Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства и др.).