

26 January 2019

Resolution by Belarusian National Platform of the Eastern Partnership Civil Society Forum on priorities in enabling environment for civil society in Belarus

For a number of years, numerous international and national studies of the state of civil society in Belarus have unanimously qualified the environment for civil society in Belarus as adverse. The issue of enabling environment for civil society is one of the main priorities/objectives stated in the document "20 Deliverables for 2020" adopted by the Eastern Partnership Summit in 2017. Herewith, the circumstances and the context of the civil society in each EaP country differ significantly. Unfortunately, despite being mentioned in the primary agenda of the Eastern Partnership, presently, the issue of enabling environment for civil society in our country is not considered a priority in EU-Belarus dialogue. Moreover, at the official level, there are no objective description and assessment of the current state of the environment for civil society, as well as desired areas and criteria for its improvement.

Considering the vagueness and generality of this issue as a negative factor in the development of Belarusian society and EU-Belarus relations, contributing to the accomplishment of this objective, the Belarusian National Platform of the EaP CSF initiated in 2018 the study "Civil Society of Belarus: Current State and Conditions for Development (2015-2017)"¹. The study strives, to the extent possible, to substantially fill the existing gap in the comprehensive documentation of civil society in Belarus, covering the status quo and trends of its development in the last three years in at least 15 activity-specific sectors.

Based on the methodology and structure of this study a survey among civil society organisations within the Belarusian National Platform of EaP CSF was conducted on the question: "What should become the main priorities for the development of favourable environment for civil society in Belarus by 2020?" 55 representatives of the public sector, leaders and managers of non-governmental organisations of our country took part in the survey.

We believe that the criterial assessment frame of the progress in enabling environment for civil society in Belarus and the BNP recommendations on the implementation of one of the 20 EaP deliverables for 2020 should be defined by the following quality indicators:

¹ <http://npbelarus.info/tekst-issledovaniya-grazhdanskoe-obshhestvo-belarusi-aktualnoe-sostoyanie-i-usloviya-razvitiya/>

Regarding political conditions for civil society:

- Civil society organisations (CSO) of Belarus shall be established and operate in any of the subject areas and fields without having to obtain permission, and free from interference and / or control of the state;
- The drafted legal acts in the country go through a required procedure of public hearings open for the participation of any CSO.

Regarding economic and financial conditions for civil society:

- CSOs can obtain and use material and financial resources from private persons and organisations of Belarus without additional restrictions and procedures;
- CSOs notify the authorities about receiving funds and resources from foreign and international sources, the funds are not subject to the procedure of registration and obtaining permits (ITA, Department for Humanitarian Activities);
- Business entities and private persons of the Republic of Belarus receive tax benefits if they provide financial support to CSOs in the form of donations.

Regarding legal conditions for civil society:

- Both registered CSOs and informal initiatives of citizens legally operate in Belarus;
- The registration of all forms of CSOs (public associations, establishments, funds, etc.) as a legal entity is implemented with the notification procedure involving a minimal set of requirements.

Regarding institutional conditions:

- In their actions and strategies, all actors and sectors (government, business, civil society) draw on the values and principles of the independence and sovereignty of the Republic of Belarus;
- Pluralism and meaningful criticism are perceived and practiced by all parties as a standard and mandatory process of public dialogue.

Regarding information and media environment:

- Activities of CSOs and their representatives are covered in both public and private media without restriction and censorship;
- The media do not exploit hate speech and negative stereotypes about CSOs. When these precedents happen, the persons responsible for them are penalised within the law.

Regarding civil society participation in specific stages of policy decision-making:

- Transparent and straightforward mechanisms and procedures, equal for all, are designed and put in place for CSOs participation in the process of policy decision-making.

Regarding the quality of civil society involvement in interaction with governmental agencies:

- CSOs have free access to information on all aspects of good governance, essential for their active participation and engagement.

These criteria, of course, do not cover the whole spectrum of possible issues in the context of enabling environment for civil society in Belarus. However, the criteria are named by the representatives of civil society as the main priorities, they allow specifying requirements for the environment and can be considered the foundation for an appropriate Roadmap or a National Action Plan. Offering them as a criterial frame, the Belarusian National Platform takes responsibility for monitoring their implementation and assessment of the results at the end of 2020. If as a result of the implementation of the Eastern Partnership initiative by 2020 the indicators mentioned above are not achieved, it will attest to the absence of any progress in enabling environment for civil society in Belarus.

We, participants of the Belarusian National Platform, call on the government of the Republic of Belarus:

- To treat this objective within the Eastern Partnership initiative bindingly and to come into direct communication with the BNP representatives and other independent civil society actors on this issue;
- To consider the development and implementation based on the BNP proposals and involving a wide range of civil society representatives of an appropriate Roadmap or a National Action designed to solve fundamental problems of environment for civil society in Belarus.

***Members of the Belarusian National Platform of the Eastern Partnership
Civil Society Forum***

26 января 2019 г.

Резолюция конференции Белорусской национальной платформы Форума гражданского общества Восточного партнерства

Приоритеты в улучшении среды для деятельности гражданского общества в Беларуси

На протяжении ряда лет многочисленные международные и национальные исследования состояния гражданского общества в Беларуси в один голос оценивают среду для деятельности гражданского общества в Беларуси как неблагоприятную. Вопрос создания благоприятных условий для деятельности гражданского общества является одним из главных приоритетов\задач, отмеченных в Документе «20 конкретных задач на период до 2020 года» одобренных Саммитом Восточного партнерства в 2017 году. При этом обстоятельства и контекст деятельности гражданского общества в каждой из стран Восточного партнерства существенно отличаются. К сожалению, несмотря на присутствие в основной повестке Восточного партнерства, на сегодняшний день вопрос улучшения среды для деятельности гражданского общества в нашей стране не рассматривается как приоритетный в белорусско-европейском диалоге. Также на официальном уровне отсутствуют какие-либо объективные описание и оценка текущего состояния среды для деятельности гражданского общества, а также желаемых направлений и критериев ее улучшения.

Рассматривая аморфность и неопределенность в данном вопросе как негативный фактор в развитии белорусского общества и белорусско-европейских отношений и внося свой вклад в реализацию данной задачи, Белорусская национальная платформа ФГО ВП инициировала в 2018 году исследование «Гражданское общество Беларуси: актуальное состояние и условия развития (2015-2017)»¹. Исследование стремится, насколько это возможно, восполнить существующий пробел комплексного описания гражданского общества Беларуси, охватывая состояние и динамику его развития в последние три года как минимум в 15 тематических секторах деятельности.

На основании методологии и структуры данного исследования в рамках БНП ФГО ВП был проведен опрос организаций гражданского общества по вопросу: «Что должно стать главными приоритетами для развития благоприятной среды для деятельности гражданского общества в Беларуси до 2020 гг.?». В опросе приняло участие 55 представителей общественного сектора, лидеров и менеджеров неправительственных организаций нашей страны.

Мы считаем, что критериальной рамкой оценки прогресса в Беларуси в вопросе улучшения среды для деятельности гражданского общества, и рекомендациями БНП по выполнению одной из 20 конкретных задач ВП до 2020 года должны являться следующие индикаторы:

¹ <http://npbelarus.info/tekst-issledovaniya-grazhdanskoe-obshhestvo-belarusi-aktualnoe-sostoyanie-i-usloviya-razvitiya/>

в отношении политических условий деятельности гражданского общества:

- Организации гражданского общества (ОГО) Беларуси учреждаются и действуют в любой из тематических областей и сфер без необходимости получения разрешения, а также без вмешательства и\или контроля со стороны государства;
- Разрабатываемые в стране проекты законодательных актов проходят обязательную процедуру общественных обсуждений, в которых может принять участие любая ОГО.

в отношении экономических и финансовых условий деятельности гражданского общества:

- ОГО могут получать и использовать материальные и финансовые ресурсы от любых частных лиц и организаций Беларуси без дополнительных ограничений и процедур;
- ОГО уведомляют государственные органы о получении финансирования и ресурсов из иностранных и международных источников, процедура регистрации и получения разрешений (МТП, департамент гуманитарной деятельности) к ним не применяется;
- Субъекты хозяйствования и частные лица Республики Беларусь получают налоговые льготы, если осуществляют финансовую поддержку деятельности ОГО в виде пожертвований.

в отношении правовых условий деятельности:

- В Беларуси на законных основаниях действуют как зарегистрированные ОГО, так и неформальные инициативы граждан;
- Регистрация всех форм ОГО (общественные объединения, учреждения, фонды и др.) как юридического лица осуществляется по уведомительному принципу с минимальным набором требований.

в отношении институциональных условий:

- В своих действиях и стратегиях все субъекты деятельности и сектора (государство, бизнес, гражданское общество) исходят из ценностей и принципов независимости и суверенитета Республики Беларусь;
- Плюрализм мнений и содержательная критика воспринимаются и практикуются всеми сторонами как нормальный и обязательный процесс общественно-государственного диалога.

в отношении информационной и медийной среды:

- Деятельность и представители ОГО без ограничений и цензуры освещаются как в государственных, так и негосударственных медиа;
- В средствах массовой информации не используется язык вражды и негативные стереотипы относительно ОГО. При появлении подобных прецедентов ответственные за них наказываются в рамках закона.

в отношении участия гражданского общества в конкретных этапах принятия политических решений:

- Для участия ОГО в процессе принятия политических решений разработаны и действуют простые и прозрачные механизмы и процедуры, равные для всех.

в отношении качества вовлечения гражданского общества во взаимодействие с госорганами:

- ОГО имеют свободный доступ к информации по всему спектру вопросов надлежащего управления, необходимой для их эффективного участия и вовлечения.

Данные критерии, безусловно, не покрывают всего спектра возможных вопросов в рамках улучшения среды для деятельности гражданского общества в Беларуси. Однако, эти критерии определены самими представителями гражданского общества как главные приоритеты, позволяют конкретизировать требования к условиям деятельности и могут рассматриваться как основа для соответствующей Дорожной карты или Национального плана действий. Предлагая их как критериальную рамку, Беларуская национальная платформа берет на себя ответственность по организации мониторинга их исполнения и оценки результатов по итогам 2020 года. Если по итогам реализации инициативы Восточного партнерства до 2020 года отмеченные выше индикаторы не будут выполняться, это будет свидетельствовать об отсутствии какого-либо прогресса в Беларуси в вопросах улучшения среды для деятельности гражданского общества.

Мы, участники Беларуской национальной платформы, призываем правительство Республики Беларусь:

- Со всей ответственностью отнестись к данной задаче в рамках инициативы Восточного партнерства и вступить в непосредственную коммуникацию с представителями БНП и другими субъектами независимого гражданского общества по этой проблеме;
- Рассмотреть возможность создания и реализации на базе предложений БНП и с участием широкого спектра гражданского общества соответствующей Дорожной карты или Национального плана действий, призванных решить основные проблемы среды для деятельности гражданского общества в Беларуси.