



Декларация 11-ой ежегодной ассамблеи Форума гражданского общества Восточного партнерства (ФГО ВП)

ЕаР4ЕU: Объединяя силы для взаимовыгодного партнерства

Брюссель, 4-6 декабря 2019 г.

Мы, организации гражданского общества (ОГО) из стран-участниц Восточного партнерства (ВП) и стран-членов Европейского союза (ЕС), собравшись на заседание в Брюсселе, адресуем данную Декларацию главам государств, правительств и учреждений ЕС в преддверии Шестого саммита Восточного партнерства.

Преамбула

A. Мы празднуем 10-ую годовщину политики Восточного партнерства, инициированной в 2009 Швецией и Польшей. Политика ВП, наравне с другими внутренними и региональными процессами, изменила страны Восточного партнерства. Она поспособствовала появлению нового поколения активных сторонников демократии и активных граждан, которые борются за ценность человеческого достоинства, выступая против коррупции и плохого государственного управления. От Майдана до центральных площадей Кишинева, Еревана и Тбилиси протестующих объединяет одна общая цель – недвусмысленно дать понять политическим элитам, что общество желает жить в демократических государствах, которые придерживаются верховенства закона и соблюдают права человека.

B. Мы считаем, что 2014 год стал переломным для Региона ВП: были подписаны три договора о сотрудничестве (АА) между ЕС и Грузией, Молдовой и Украиной. Данные договоры заложили фундамент для создания основательной структуры и выработки дорожной карты, которая позволит осуществлять реформы, основанные на европейских ценностях, что, в свою очередь, откроет доступ к реализации более амбициозных форм сотрудничества.

C. Мы приветствуем подписание Соглашения о всеобъемлющем и расширенном партнерстве (СЕРА) между Республикой Армения и ЕС в ноябре 2017 г.

D. Мы понимаем, что всеобъемлемость (inclusiveness) и дифференцированность (differentiation) по отношению к партнерам из ВП подразумевает различные возможности в соответствии с разными уровнями стремлений стран ВП. Важно, чтобы различные конфигурации сотрудничества существовали параллельно и не ставили под угрозу существующую многостороннюю структуру ВП,



чтобы они были основаны на регулярных консультациях и сравнительных оценках прогресса, достигнутого в деле построения сильной демократии, обеспечения верховенства закона и соблюдения надлежащего управления.

Е. Мы приняли внутреннюю реформу ФГО ВП в 2018 г., которая усилила организационную способность Форума гражданского общества ВП на национальном и региональном уровнях. Мы представляем более тысячи организаций из стран-участниц ВП и стран-членов ЕС, и мы продолжим свою работу в качестве партнера, нацеленного на неукоснительную имплементацию европейских ценностей и стандартов в регионе ВП. Мы полагаем, что никто не должен оставаться в стороне - информирование и вовлечение всех граждан стран-участниц ВП является нашим главным приоритетом на период ближайшего будущего.

Ф. Мы считаем, что политика ВП на период после 2020 г. должна взять за основу обновленную и более мощную модель сотрудничества между ЕС и демократически-ориентированными гражданами в регионах, которые смогут поддержать проведение демократических реформ. Мы стремимся к сотрудничеству с самым широким спектром стейкхолдеров (заинтересованных лиц), которые смогут добиться реально ощутимых результатов в продвижении прав человека, демократического участия, прозрачности и подотчетности. Мы особенно поощряем включение молодежи в процессы принятия решений и обсуждения будущего ВП. Нам не удастся убедить правительства ЕС и ВП - особенно Азербайджана и Беларуси - в том, что главным приоритетом должно стать создание такой окружающей среды, которая бы позволила гражданскому обществу работать в полную силу. Мы просим о, по крайней мере, 10%-ом увеличении финансирования, выделяемого на проведение политики ВП, в рамках следующего финансового плана ЕС «Multiannual Financial Framework (MFF) 2021-2027» и нового NDICI (Инструмента соседства, развития и международного сотрудничества), включая пропорционального увеличения объемов финансирования для усиления ОГО и их работы. Мы надеемся, новый состав Европейской комиссии и специальный уполномоченный по вопросам добрососедства и расширения ЕС увеличат свою поддержку основным ценностям и правам в Регионе ВП и поспособствуют полноценному развитию всех без исключения гражданских обществ в ВП. Мы просим о дальнейшем укреплении нашего участия в заседаниях, посвященных архитектуре ВП, и о полномочном участии в процессах политического проектирования и принятия решений на всех уровнях.

1. Принимая во внимание, что архитектура ВП, пересмотренная в 2017 г., делает акцент на продвижении и реализации основных европейских ценностей, доступных гражданам ЕС, таких как: права человека, демократия, верховенство закона и надлежащее управление. Принимая во внимание, что архитектура ВП облегчает развитие экономических систем ВП и поддерживает их

Joining forces EaP4EU for a win-win partnership

Funded by
the European Union10 YEARS
Eastern
PartnershipNational Endowment
for Democracy
Supporting freedom around the worldMinistry of Foreign Affairs
of the Czech RepublicSALTO-YOUTH
EASTERN EUROPEAN CIVIL SOCIETY
RESOURCE CENTRE
Erasmus+

конкурентоспособность с тем, чтобы они могли получить доступ к европейскому единому рынку и создать больше рабочих мест. Принимая во внимание, что окружающая среда, энергетическая безопасность и взаимосвязанность являются основополагающими моментами архитектуры ВП, стремящейся продвинуть европейские стандарты проживания для граждан ВП. Принимая во внимание, что ЕС собирается подписать беспрецедентное «Зеленое соглашение», а страны ВП сделали очень немного для имплементации необходимых стандартов. Принимая во внимание, что политика ВП - важный инструмент для распространения европейских правил в энергетическом секторе. Принимая во внимание, что внешнее измерение внутреннего газового рынка и газовой инфраструктуры не заканчивается на внешних границах ЕС.

2. Принимая во внимание, что мобильность, либерализация визового режима и больше возможностей для молодежи - часть политики ВП, стремящейся гарантировать свободное передвижение граждан ВП в пределах Европейского союза, облегчая культурный обмен, образование, обмен рабочим опытом и улучшенные трудовые стандарты для молодежи. Принимая во внимание, что 20.000 молодых людей приняли участие в программе «Erasmus+» и усилили свои знания и умения в различных областях, а теперь делятся этими знаниями и лучшими практиками в своих родных странах. Принимая во внимание, что либерализация визового режима для Молдовы, Украины и Грузии позволила 5 миллионам граждан ВП беспрепятственно путешествовать по странам-членам Европейского союза. Принимая во внимание, что программа «Creative Europe» облегчила профессиональный обмен в культурной и творческой сфере.

3. Принимая во внимание, что ЕС поддерживал более 3.000 предприятий среднего и малого бизнеса через различные программы в странах ВП и способствовал росту предпринимательства, предоставляя новые возможности гражданам ВП, позволив им найти более привлекательные рабочие места, а компаниям - экспортировать продукты на европейский единый рынок.

4. Принимая во внимание, что всё еще много проблем в реализации политики ВП и показателей результативности во всех шести странах-участницах ВП. Принимая во внимание, что данные проблемы связаны со скромными результатами в сфере проведения реформы правосудия, которая является ключом к борьбе с коррупцией на высшем уровне и к достижению подотчетности правительства. Принимая во внимание, что поддержка ЕС процессов реформирования правосудия относится к 2010 г., но достижения не были существенными. Принимая во внимание, что слишком мало было сделано правительствами ВП для граждан, которые так и не увидели реальных результатов реформы правосудия и борьбы против коррупции. Принимая во внимание, что вслед за бархатной революцией в Армении весной 2018 г., законный парламент и правительство были избраны, но судебная власть в стране, включая Конституционный суд, всё еще испытывает недостаток в законности.

Joining forces EaP4EU for a win-win partnership



Funded by the European Union



10 YEARS Eastern Partnership



National Endowment for Democracy

Supporting freedom around the world



Ministry of Foreign Affairs of the Czech Republic



Erasmus+

5. Принимая во внимание, что уважение к правам человека - основное правило в странах-членах Европейского союза, но граждане в некоторых странах ВП всё еще не полностью обладают данным правом. Принимая во внимание, что есть случаи, когда людей арестовывают за то, что они протестуют против политики и действий правительства в Беларуси и Азербайджане. Принимая во внимание, что российская агрессия против Грузии и Украины, оккупация Крыма Российской Федерацией и ее вторжение в Донбасс, привели к крупномасштабным нарушениям прав человека, основных свобод и достоинства и к многочисленным преступлениям против гражданского населения, нарушая основные правила международного гуманитарного права.

Принимая во внимание, что некоторые страны ВП делают успехи в борьбе с дискриминацией, но всем партнерам еще предстоит проделать длинный путь в деле создания справедливой и безопасной окружающей среды для LGBTQI сообщества, пожилых людей, людей с ограниченными возможностями и других меньшинств. Принимая во внимание, что Стамбульское соглашение - самый продвинутый юридический документ в мире по предотвращению насилия над женщинами и первое соглашение, которое повысило эффективность международных правовых рамок тем, что в рамках закона определило насилие над женщинами как нарушение прав человека и как один из видов дискриминации женщин.

6. Принимая во внимание, что ЕС неукоснительно способствует свободе СМИ в странах ВП в течение последних 10 лет, но пропаганда и манипуляция общественным мнением различными внутренними и внешними недемократическими атёрами, всё еще приводит к деформированным парламентским и президентским выборам и выборам в местные органы власти в различных странах ВП. Принимая во внимание, что безопасность журналистов, блогеров и внештатных журналистов остается главным пунктом обеспокоенности, и многие из них сталкиваются с заключением под стражу, преследованием и цензурой. Принимая во внимание, что нехватка свободы СМИ приводит к низкому уровню понимания реформ и недостаточному вниманию, уделяемому гражданами ВП финансируемым ЕС проектам и программам, осуществляемых в Регионе ВП.

7. Принимая во внимание, что ЕС провел структурированные консультации о будущем ВП во всех странах ВП и онлайн, чтобы собрать различные мнения о приоритетах для следующей структуры сотрудничества со странами ВП на период после 2020 г. Принимая во внимание, что ФГО ВП также провел консультации со своими членами, чтобы внести свой вклад в структурированные консультации ЕС и озвучить идеи гражданского общества о том, как улучшить политику и как усилить участие гражданского общества в наступающий период.

I. АА и СЕРА предполагают серьезные обязательства по внедрению европейских ценностей и демократических реформ; таким образом, важно, чтобы ЕС и страны-члены ЕС признали

Joining forces EaP4EU for a win-win partnership



Funded by the European Union



10 YEARS Eastern Partnership



National Endowment for Democracy

Supporting freedom around the world



Ministry of Foreign Affairs of the Czech Republic

SALTO-YOUTH EASTERN PARTNERSHIP RESOURCE CENTRE
Erasmus+

европейскую перспективу для стран ВП, которые к ней стремятся. Мы предлагаем обновить подход к данным трем странам ВП с АА (Украина, Молдова и Грузия) и одной стране с СЕРА (Армения), основываясь на усовершенствованиях, которые эти соглашения устанавливают с точки зрения интеграции с ЕС. Равноправный обмен, стратегическая координация политики и глубокий диалог с учреждениями ЕС - всё это важные части реализации соглашений, которые должны основываться на регулярных консультациях и совместных действиях на уровне правительств, парламентов и гражданских обществ. Наряду с АА и СЕРА необходимо обновить политику ЕС по отношению к этим странам, предложить более тесную интеграцию в соответствии с правилом «всё, кроме учреждений». Проверка законодательства, интеграция в европейский единый рынок, включение в политику единства (доступ к структурным фондам), расширение сетей инфраструктуры, усиленное сотрудничество в CSDP (Общая политика безопасности и обороны) и области свободы, безопасности и сотрудничества в сфере правосудия – вот основные элементы. В связи с этим, мы также обращаемся с просьбой к учреждениям ЕС и правительству Республики Армения ускорить переговоры о либерализации визового режима.

II. Мы обращаемся к ЕС с просьбой продолжать оказывать более сильное и более адресное давление для дальнейшего принятия и реализации основных механизмов подотчетности - в судебной власти сосредотачиваться на прозрачном выборе и продвижении по службе судей, на справедливых дисциплинарных разбирательствах; для должностных лиц – должны применяться ключевые антикоррупционные меры (т.е. декларации об имуществе), в сфере соревнования политических партий - ЕС должен сосредоточиться на том, чтобы проконтролировать принятие законодательных поправок к избирательным законам и законодательству о финансировании партий в соответствии с международными стандартами. Все упомянутые выше элементы должны быть частью прикладной кондициональности, связанной с выплатой макрофинансовой помощи, - они должны координироваться и контролироваться и другими международными организациями и финансовыми партнерами (программы Совета Европы для регионов, финансируемые из ЕС, Международного валютного фонда, Европейский банк реконструкции и развития и Всемирного банка).

ЕС инвестировал много ресурсов в обучающие программы для судей, следователей, обвинителей, тюремного штата, государственных защитников и адвокатов, чтобы увеличить их навыки в защите прав индивидуумов. Мы предлагаем продолжить эти усилия, например, разработать программу для судей с упором на подотчётность и независимости, во время которой судьи смогли бы встретиться со своими коллегами из стран ЕС и ВП. ОГО с соответствующими профессиональными навыками и на соответствующем уровне (местный, региональный или национальный) смогли бы также поучаствовать в данной программе. Мы признаем важность реформы судебной и избирательной систем в странах ВП, а также все отрицательные последствия, которые могут быть вызваны отказом от ее проведения. Мы призываем правительство Армении и правительство Грузии провести



масштабную реформу судебной власти и принять безотлагательные меры по разрешению кризиса путем формирования легитимного Конституционного суда, которому будет доверять все население.

III. Чтобы достигнуть более устойчивого и более продолжительного воздействия на реформы, касающиеся установления верховенства закона в странах ВП, и поддержать граждан стран ВП в реализации прав человека, мы рекомендуем ЕС и государствам-членам увеличить финансовую поддержку отдельным правозащитникам и ОГО и поддержать их участие в имплементации и оценке реформ, например, через их включение в диалоги по правам человека между ЕС и Арменией, Азербайджаном, Грузией и Украиной – так как это было в рамках диалогов по правам человека между ЕС и Беларусью и между ЕС и Молдовой.

IV. Мы предлагаем поддержать региональное сотрудничество и взаимосвязь женских правозащитников, придерживающихся в своей работе одних и тех же целей в различных странах, т.к. это жизнеспособная стратегия для успешного искоренения насилия над женщинами. Мы приветствуем недавние обсуждения Стамбульского соглашения в Беларуси; ЕС должен призвать правительства Армении, Азербайджана, Молдовы и Украины сделать всё от них зависящее для ратификации Стамбульского соглашения.

V. Мы призываем страны-члены Европейского союза принять «Европейский акт Магнитского» и применять его против людей в странах ВП, которые виновны в нарушениях прав человека, "приватизации" государства и коррупции на высшем уровне, а также оказывать более последовательную поддержку организациям гражданского общества в их усилиях контролировать мошенничество и отмывание денег. Отчеты, оценивающие положение дел с имплементацией верховенства закона, должны стать более конкретными. Для стран ВП необходимо ввести механизм мониторинга имплементации верховенства закона и его реформирования наподобие существующему протоколу результатов имплементации верховенства закона, который применяется по отношению к странам-членам Европейского союза и странам-кандидатам на вступление в ЕС.

VI. Мы предлагаем разработать и реализовать различные инструменты противодействия пропаганде в регионе ВП, такие как увеличение поддержки EU Stratcom East (Оперативной рабочей группе по стратегическим коммуникациям) или проектам и программам, ориентированным на усиление медиа грамотности, свободы СМИ и безопасности журналистов. Дезинформация наиболее эффективно влияет на людей, которые имеют, по различным причинам, меньший доступ к разнообразным источникам независимой информации. ЕС должен сосредоточиться на поддержке проектов, которые выявляют и идентифицируют подобные группы людей, а также определяют предубеждения данных людей и инструменты распространения пропаганды в каждой из таких групп, - при этом следует выходить за пределы стандартных шаблонов (сельские районы, пожилые

Joining forces EaP4EU for a win-win partnership

Funded by
the European Union10 YEARS
Eastern
PartnershipNational Endowment
for Democracy

Supporting freedom around the world

Ministry of Foreign Affairs
of the Czech Republic

Erasmus+

люди, меньшинства, люди с ограниченными возможностями). ЕС должен также субсидировать адаптацию и распространение европейского контента в странах ВП (развлекательные, образовательные, профессиональные, документальные каналы и т.д.). Необходимо принять срочные меры, чтобы гарантировать независимость вещательных СМИ, вводя принудительное требование о финансовой прозрачности владельцев данных СМИ.

VII. Мы призываем ЕС и страны-члены ЕС потребовать от Российской Федерации немедленно освобождения всех остающихся в заточении украинских политических заключенных и прекратить политически мотивированные преследования крымских татар и гражданских активистов. ЕС должен также потребовать полного неограниченного доступа на территорию Российской Федерации и оккупированного Крыма для мониторинговых механизмов Совета Европы и его миссий.

VIII. Мы призываем ЕС предпринять совместные усилия для достижения стабильности и безопасности в Регионе ВП путем расширенного сотрудничества в сфере обеспечения безопасности со странами-партнерами, поддерживая посредничество в урегулировании всех продолжающихся конфликтов, предотвращая новые возможные кризисные ситуации с использованием механизмов предварительного обнаружения и развивая доверительные отношения между ЕС, странами ВП и другими странами в регионе.

IX. Мы призываем ЕС открыто поддержать страны ВП, которые одобряют и стремятся к созданию общего европейского газового рынка, который соединит ЕС и три страны ВП, подписавшие АА. У стран-членов ЕС и Украины будут те же самые обязательства по реализации планов ЕС, связанных с общим газовым рынком, и данное законодательство должно быть осуществлено на практике к обоюдной выгоде всех сторон.

X. Мы полагаем, что крайне важно достигнуть более явной видимости поддержки, оказываемой Региону со стороны ЕС; мы призываем ЕС, гражданское общество и правительства стран-членов Европейского союза реализовать совместные мероприятия, чтобы не оставить без внимания ни одного гражданина из стран ВП, особенно в регионах. Необходимо выйти за рамки сообществ студентов университетов и лиц, поддерживающих ЕС, работающих в сотрудничестве с гражданским обществом и извлекающих выгоду из существующих программ, таких как «EU Young Ambassadors» (Молодые послы [амбассадоры = представители] ЕС) и члены научных сообществ, поддерживающих гражданское общество ВП. Возможности, возникающие в ходе реализации АА (Договор об ассоциации с ЕС), должны использоваться в качестве точки входа, чтобы распространять осведомленность о выгодах интеграции с ЕС и о положительном воздействии на развитие рынка труда. Мы рекомендуем усилить поддержку предпринимательской деятельности женщин при



помощи многочисленных механизмов финансовой и технической поддержки, стремясь к равенству полов и облегчая сотрудничество между странами ВП и между ЕС и ВП.

XI. Мы ожидаем, что результаты структурированных консультаций по политике ВП станут неотъемлемой частью новой структуры сотрудничества с Регионом ВП. Структура должна быть основана на ясно и четко сформулированных показателях результативности, которые могут быть легко проверены и измерены в том, что касается их воздействия. Новые цели должны быть определяемыми для страны, измеримыми, сопоставимыми в короткой, средней и долгосрочной перспективе. Они должны быть подогнаны под представителей всех сторон, чтобы обеспечить прозрачное разделение ответственности, и привязаны к конкретным дедлайнам, выходному эффекту, результатам и целям, а также к выделенным ресурсам, необходимым для их достижения. Новые показатели результативности должны привести к реальным изменениям, которых ждут в странах ВП в сфере правосудия, борьбы с коррупцией, соблюдения прав человека (акцент на правах женщин, инвалидов, пожилых, LGBTQI и т.д.), трудовых прав и либерализации визового режима. Обновленная политика должна привести к осязаемому экономическому развитию, уделяя внимание цифровым рынкам, лучшей взаимосвязанности, энергетической безопасности, защите окружающей среды и адаптации к изменениям климата. Политика должна предоставить возможности для молодежи, сохранить «Молодежное окно» ВП в следующей программе «Erasmus+», включая возможность участвовать в проектах КА1, КА2 и КА3. Мы также рекомендуем продолжить программу «Creative Europe» и попросить партнеров ВП присоединиться к компонентам «Культура» и «Медиа».

Мы утверждаем, что ЕС и правительства стран-членов Европейского союза должны и далее усиливать гражданское общество и представителей ФГО ВП, облегчая их участие во встречах на высшем уровне в полном составе, включая встречи высших должностных лиц и саммиты ВП. Постоянный диалог необходим не только во время заседаний в Брюсселе, но также и в странах ВП, в которых постоянное взаимодействие между правительствами ВП и гражданским обществом должно стать обычной практикой.

Принято 6 декабря 2019 г.