

**Кодекс этического поведения  
Форума гражданского общества Восточного  
партнерства**

Ноябрь 2018 г.

## **ОГЛАВЛЕНИЕ**

### **ЧАСТЬ 1. ПРЕАМБУЛА**

- ФГО ВП. Общие сведения
- Кодекс этического поведения ФГО ВП
- Назначение данного Кодекса
- Сфера применения данного Кодекса
- Первоисточники и слова благодарности

### **ЧАСТЬ 2. КОДЕКС ЭТИЧЕСКОГО ПОВЕДЕНИЯ ФГО ВП**

1. Основные ценности и принципы
  - 1.1 Основные ценности
  - 1.2 Основные принципы
    - 1.2.1 Общественное доверие
    - 1.2.2 Лояльность
    - 1.2.3 Независимость
    - 1.2.4 Беспристрастность
    - 1.2.5 Конфиденциальность
    - 1.2.6 Некоммерческие принципы
2. **Этичное поведение в рамках Форума**
  - 2.1 Уважение, тактичность и вежливость
  - 2.2 Конфликт интересов
3. **Внешняя деятельность**
  - 3.1 Политическая деятельность
  - 3.2 Отношения с правительственными и межправительственными органами
    - 3.2.1 Цели форума и независимость
    - 3.2.2 Уместность и взаимовыгодность
    - 3.2.3 Достижение миссии Форума
  - 3.3 Финансовая деятельность и поиск финансирования
    - 3.3.1 Неэтичное изыскание ресурсов для финансирования проектов
    - 3.3.2 Поиск финансирования
    - 3.3.3 Неэтичный сбор средств
    - 3.3.4 Налоговые льготы
    - 3.3.5 Принципы поиска финансирования
    - 3.3.6 Обязательства по грантам
  - 3.4 Заявления и публикации
4. **Сообщения о неэтичном поведении**

### **ЧАСТЬ 3. КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ УСТАНОВЛЕННЫХ ТРЕБОВАНИЙ**

## **ЧАСТЬ 1. ПРЕАМБУЛА**

### **ФГО ВП. Общие сведения**

Форум гражданского общества Восточного партнерства (ФГО ВП) является общественным объединением неправительственных организаций, которое было создано в 2009 г. при поддержке Европейской комиссии с целью продвижения программ по проведению реформ в странах-участницах ВП, чтобы помочь этим государствам во внедрении стандартов управления, принятых в ЕС. ФГО ВП открыт для добросовестных неправительственных организаций (НПО) из шести стран-участниц, а также для организаций гражданского общества (ОГО) из стран-членов Европейского союза, которые разделяют цели Форума и готовы работать с НПО из ВП для достижения данных целей.

ФГО ВП управляется Уставом Секретариата Руководящего комитета международной некоммерческой ассоциации «Форум гражданского общества Восточного партнерства», зарегистрированной в Бельгии, а также ее внутренним Статутом и Кодексом этического поведения. Члены ФГО ВП обязаны следовать принципам и правилам, изложенным в данных документах, способствовать достижению целей ФГО ВП, обозначенных в общей концепции деятельности, а также уважать права всех организаций-членов, национальных платформ, Руководящего комитета и Секретариата.

Члены и руководящие органы ФГО ВП обязаны применять на практике принципы консенсуса, компромисса и здравого смысла в реализации решений, принятых под эгидой Форума. Также, члены обязаны действовать солидарно всякий раз, когда отдельные члены Форума подвергаются каким бы то ни было нападениям. Они также обязаны сопротивляться попыткам ограничить свободы гражданского общества государственными акторами в странах ВП или в Европейском союзе.

### **Кодекс этического поведения ФГО ВП**

В процессе формулировки предложений, касающихся внутреннего реформирования ФГО ВП, в течение 2017-2018 гг., внутренние заинтересованные лица (стейкхолдеры) и консультанты пришли к пониманию необходимости выработки ряда минимальных стандартов для всех шести национальных платформ, которые бы гарантировали соблюдение основных принципов и реализацию на практике целостности (integrity), транспарентности (transparency) и подотчётности (accountability). Внутренние предложения по реформе, подготовленные консультантами, предполагали введение минимальных стандартов, объединенных в единый Кодекс этического поведения, рекомендованный к принятию не только национальными платформами, но и всеми остальными членами Форума и его структурными подразделениями. Руководящий комитет согласился с данными рекомендациями летом 2018 г.

### Назначение данного Кодекса

Все члены ФГО ВП ответственны за соблюдение правил и норм Форума, изложенных в Статуте. Кроме того, Кодекс этического поведения был разработан для того, чтобы обеспечить соблюдение ряда ценностей и выполнение определенных процедур в процессе принятия решений, которые позволят всем участникам придерживаться наиболее корректной линии поведения и образа действий. В частности, Кодекс этического поведения призван гарантировать:

- выравнивание стандартов этического поведения всех членов ФГО ВП;
- увеличение легитимности и доверия среди внешних заинтересованных лиц (стейкхолдеров);
- улучшение качества работы всего ФГО ВП путем оказания помощи всем его членам и структурным подразделениям в процессе принятия прозрачных (транспарентных) и эффективных решений;
- усовершенствование информационного взаимодействия между членами Форума, его структурными подразделениями и заинтересованными лицами (стейкхолдерами).

### Сфера применения данного Кодекса

Кодекс этического поведения ФГО ВП подлежит выполнению всеми акторами Форума:

- НГО из ВП и ЕС
- отдельные члены НГО, задействованные в мероприятиях Форума
- руководство Форума, Руководящий комитет
- Секретариат, расположенный в Брюсселе
- руководящие органы шести национальных платформ
- секретариаты национальных платформ
- индивидуумы с определенными обязанностями (например, национальные координаторы платформ)
- Рабочие группы и подгруппы
- Арбитражный комитет
- специальные комитеты

Если какая-либо часть данного Кодекса противоречит местному законодательству или нормативно-правовым актам, принятым в регионе ВП, то обязательными к применению являются только те разделы данного Кодекса, которые не противоречат действующей в данной стране нормативно-правовой базе.

## **ЧАСТЬ 2. КОДЕКС ЭТИЧЕСКОГО ПОВЕДЕНИЯ ФГО ВП**

### **1. Основные ценности и принципы**

## 1.1 Основные ценности

Кодекс этического поведения основывается на десяти фундаментальных ценностях, разделяемых всеми членами Форума, структурными подразделениями и штатом, которые включают в себя восемь Стамбульских принципов эффективного развития, одобренные в Стамбуле в 2010 г. (<https://www.bccic.ca/istanbul-principles/>).

1. Продвижение прав человека и социальной справедливости
2. Уважение достоинства человека
3. Практика транспарентности (transparency) и подотчётности (accountability).
4. Практика надлежащего управления
5. Продвижение разнообразия и инклюзивности
6. Продвижение равенства полов и беспристрастности
7. Создание условий для полноправного демократического участия в жизни общества
8. Продвижение экологической устойчивости
9. Противостояние коррупции, противозаконным действиям и неподобающей деятельности
10. Приверженность практике устойчивых положительных перемен

## 1.2 Основные принципы

Помимо основных ценностей, также имеются основные принципы, которые крайне важны для этического поведения членов ФГО ВП. Они включают в себя:

1.2.1 Общественное доверие. Первостепенную важность имеет доверие Форуму со стороны общественности, государственных органов, СМИ, доноров и других внешних заинтересованных лиц (стейкхолдеров). Для развития и поддержания доверия, члены Форума должны убедить широкую публику в своей подотчётности (accountability) и транспарентности (transparency), а также предоставлять честную информацию внешним заинтересованным лицам (стейкхолдерам).

1.2.2 Лояльность. Члены ФГО ВП обязаны проявлять свою лояльность организации. В частности, члены Руководящего комитета и других руководящих органов должны защищать интересы ФГО ВП, а не интересы своих собственных НГО и/или национальных платформ.

1.2.3 Независимость. Форум и его члены не должны принадлежать или управляться правительственными учреждениями и не имеют права руководствоваться какими бы то ни было собственными убеждениями идеологического или религиозного характера. В частности, члены не могут запрашивать или принимать директивные указания от правительств и/или государственных органов.

1.2.4 Беспристрастность. Члены Форума должны проявлять беспристрастность при реализации решений и осуществлении деятельности, имеющих непосредственное отношение к Форуму. Они не должны находиться под влиянием прошлых, текущих или

предполагаемых в будущем взаимоотношений (профессиональных, личных или финансовых) с любым правительством, учреждением или их представителем. Решения и действия должны быть свободными от личного мнения (положительного или отрицательного), которое тот или иной член, возможно, имеет относительно той или иной страны, правительства, учреждения или индивидуума. Члены обязаны воздерживаться от принятия подарков или поддержки из внешних источников, если таковые могут поставить под сомнение их беспристрастности.

1.2.5 Конфиденциальность. Члены Форума не имеют права раскрывать конфиденциальную информацию, которая имеется в их распоряжении в связи с деятельностью ФГО ВП. Члены также должны делать все возможное, чтобы любые конфиденциальные документы или данные, которыми они владеют, не стали достоянием широкой общественности. Конфиденциальной считается информация, полученная из ФГО ВП, при понимании, что она предназначена только для внутреннего пользования, или полученная в ходе выполнения работ, но не опубликованная организацией.

1.2.6 Некоммерческие принципы. Любая организация гражданского общества является некоммерческим, неправительственным, независимым, самоуправляемым и добровольным объединением. Никакая часть доходов Форума или его членских организаций не должна использоваться в качестве источника прибыли членов - за исключением случаев предоставления разумной компенсации за расходы, понесенные во время оказания услуг Форуму.

## **2. Этичное поведение в рамках Форума**

### **2.1 Уважение, тактичность и вежливость**

Члены Форума должны всегда проявлять вежливость и уважение. Они обязаны воздерживаться от словесного оскорбления, физического насилия и любых форм домогательства. В частности, они не имеют права делать кому-либо пренебрежительные замечания, исходя из его/ее национальности, этнической принадлежности, культуры, пола и вероисповедания.

Члены Форума должны понимать, что заявления или действия, которые не воспринимаются оскорбительными одними людьми, могут быть восприняты как таковые другими людьми. Члены обязаны понимать, что существует риск подобного восприятия, и поэтому они должны воздерживаться от потенциально оскорбительных или запугивающих высказываний.

Члены Форума должны уважать разнообразие точек зрения и различия в среде своих коллег. Для достижения миссии и целей Форума необходимо быть готовым к рассмотрению и умению прислушиваться к новым и разнообразным идеям.

### **2.2 Конфликт интересов**

Участвуя в принятии решений и в мероприятиях Форума, участники обязаны на первый план ставить миссию и цели Форума, а не личные цели и/или задачи своих отдельных организаций.

Ни один член Руководящего комитета, правления Национальной платформы или другого руководящего органа не имеет права участвовать в принятии решений, которые касаются вопросов, имеющих непосредственное отношение к данному члену (например, переизбрание Руководящего комитета или правления Национальной платформы).

Каждый член Руководящего комитета, правления Национальной платформы или другого руководящего органа должен рассказать о всех имеющихся и потенциальных конфликтах интересов, включая свою принадлежность к любым другим организациям, если это может привести к возникновению конфликта интересов. Такое раскрытие не устраняет и не подразумевает этическую неуместность.

Члены Руководящего комитета, правления Национальной платформы или другого руководящего органа должны воздерживаться от использования своего положения для получения каких бы то ни было привилегий, преимуществ или льгот для себя лично.

### **3. Внешняя деятельность**

#### **3.1 Политическая деятельность**

Представители НГО, выбранные в качестве делегатов ФГО ВП, не имеют права быть членами каких бы то ни было политических партий. Они не имеют права быть кандидатами во время выборов, если они являются представителями политической партии и/или коалиции политических партий, избранными членами любого политического движения, членами правления или пресс-секретарями каких бы то ни было политических партий. Если данные условия не соблюдены, от НГО потребуют заменить своего представителя в ФГО ВП. Однако отдельный член НГО может быть постоянным членом политической партии, участвовать в выборах в местные и/или муниципальные органы власти в качестве представителя гражданской инициативы и реализовывать свое гражданское право. Во время мероприятий, касающихся (например) адвокати́рования, защиты прав человека и процесса демократизации, организации гражданского общества, являющиеся членами Форума, должны быть подчеркнута независимыми от партийной политики.

#### **3.2 Отношения с правительственными и межправительственными органами**

**3.3.1 Цели форума и независимость.** Форум и его национальные платформы могут заключать соглашения о сотрудничестве с правительственными и межправительственными органами, только если это будет способствовать достижению целей Форума и не поставит под угрозу независимость Форума и/или национальных платформ.

3.3.2 Уместность и взаимовыгодность. Форум и его национальные платформы должны стремиться к диалогу и сотрудничать с правительственными и межправительственными органами, только если такое сотрудничество будет уместным, взаимовыгодным и увеличит эффективность Форума в достижении поставленных целей и приоритетов на повестке дня ФГО ВП.

3.3.3 Достижение миссии Форума. Форум и его национальные платформы не должны вступать в партнерские отношения с правительственными и межправительственными органами только ради достижения устойчивости и/или конкурентоспособных преимуществ Форума или его национальных платформ, в особенности, если это никак не связано с достижением целей и миссии ФГО ВП.

### 3.3 Финансовая деятельность и поиск финансирования

3.4.1 Неэтичное изыскание ресурсов для финансирования проектов. Форум не имеет права не обращать внимания или закрывать глаза на неэтичные действия, такие как: двойное финансирование для одного проекта, нецелевое использование собранных средств (их использование не на тот проект, на который они были выделены), преувеличение своих достижений в отчетах.

3.4.2 Поиск финансирования. Форум и национальные платформы обязаны делать все возможное, чтобы гарантировать, что все материалы, используемые во время поиска финансирования, четко, ясно и правдиво представляют Форум, его миссию и проекты. Материалы, ориентированные на поиск финансирования, должны достоверно рассказывать о запланированном использовании Форумом испрашиваемых средств, а также давать только те обещания, которые организация в состоянии выполнить. В таких материалах не должно быть никаких преувеличений, искажений фактов или существенных упущений, а также ничего, что могло бы создавать ложные или вводящие в заблуждение впечатления.

3.4.3 Неэтичный сбор средств. Форум и его представители не должны использовать чрезмерное давление, неправомерное воздействие или другие неэтичные способы сбора средств.

3.3.4 Налоговые льготы. Форум должен гарантировать получение донорами достоверной, точной и этичной информации касательно налоговых последствий и потенциальных субсидий.

3.3.5 Принципы поиска финансирования. Поиск и привлечение финансовых и материальных ресурсов (фандрейзинг) должен проводиться исключительно в целях достижения миссии Форума – в нем не может быть места принуждению, ненадлежащему мотиву, неподобающему поведению, несправедливой награде или личному выгодоприобретению.

3.3.6 Обязательства по грантам. Когда Форум, его член или группа членов, или национальная платформа, получает грант, он берет на себя обязательства по реализации

заявленных мероприятий в соответствии с заранее одобренным планом действий по проекту и, вследствие этого, несет этическую и юридическую ответственность за соблюдением своих обязательств.

### 3.4 Заявления и публикации

Члены Форума должны воздерживаться от устных или письменных публичных заявлений, которые несовместимы с их обязательствами перед Форумом. Личная точка зрения не должна представляться в качестве точки зрения Форума.

## 4. Сообщения о неэтичном поведении

Члены Форума, ставшие свидетелями или жертвами действий или предполагаемых действий неэтичного характера других членов Форума при выполнении ими деятельности, имеющей отношение к работе Форума, обязаны сообщать о подобном неэтичном поведении в Арбитражный комитет.

Члены Форума, которые на добровольческой основе сообщают о подобном неэтичном поведении, должны быть уверены, что им не грозит никакое наказание или преследование. Любая форма возмездия в ответ на добросовестное сообщение о неэтичном поведении сама является неэтичным поведением и поэтому не допускается. Свидетели и жертвы неэтичного поведения имеют право оставаться анонимными.

## ЧАСТЬ 3. КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ УСТАНОВЛЕННЫХ ТРЕБОВАНИЙ

Для реализации данного Кодекса этического поведения будут внедрены два механизма контроля за соблюдением установленных требований: 1) ежегодная процедура внутренней самопроверки и 2) периодические независимые проверки.

Самопроверка. Каждое структурное подразделение Форума возьмет на себя обязательство по проведению при помощи анкетного опроса ежегодной самопроверки и оценки степени своего соответствия Кодексу этического поведения. Структурные подразделения:

- Руководящий комитет
- Секретариат, расположенный в Брюсселе
- руководящие органы шести национальных платформ
- секретариаты шести национальных платформ
- Арбитражная комиссия
- Рабочие группы
- Другие комитеты Форума с определенными задачами

Вследствие того, что процесс самопроверки априори лишен независимого взгляда со стороны, он будет выполнять функции «упражнения по саморефлексии».

Ежегодная процедура внутренней самопроверки будет проводиться при помощи шаблона для самопроверки своей степени соответствия Кодексу этического поведения и затронет

репрезентативную выборку соответствующих внутренних заинтересованных лиц (стейкхолдеров), включая членские организации.

Нарративная отчётность отнимает слишком много времени – поэтому различные структурные подразделения отправят свои заполненные шаблоны для самопроверки в Секретариат, который, в свою очередь, перенаправит их в Руководящий комитет для рассмотрения и публикации на веб-странице Форума.

Проверки со стороны третьих лиц. Внешний консультант выполнит проверку всех структурных подразделений Форума – в первый раз это произойдет через год после принятия данного Кодекса этического поведения; после этого – каждые 3 года. Главное преимущество взгляда со стороны – это независимость и внешнее наблюдение за работой Форума и его структурных подразделений, выявление проблем, о которых, возможно, не догадываются внутренние заинтересованные лица (стейкхолдеры). Внешний консультант также может подсказать заинтересованным лицам (стейкхолдерам) соответствующие механизмы для усовершенствования деятельности. Консультант напишет отчёты по результатам проведенной работы, представит рекомендации для каждого структурного подразделения и передаст их в Руководящий комитет. Внешний консультант должен быть знаком с условиями работы гражданского общества в каждой стране и обязан быть в курсе того, какой риск представляют из себя GONGOs (государством организованные негосударственные организации; номинально неправительственные общественные объединения, созданные по инициативе и/или при участии властей, и работающие на интересы государства) и другими поддельные неправительственные организации.