



EASTERN PARTNERSHIP
Civil Society Forum

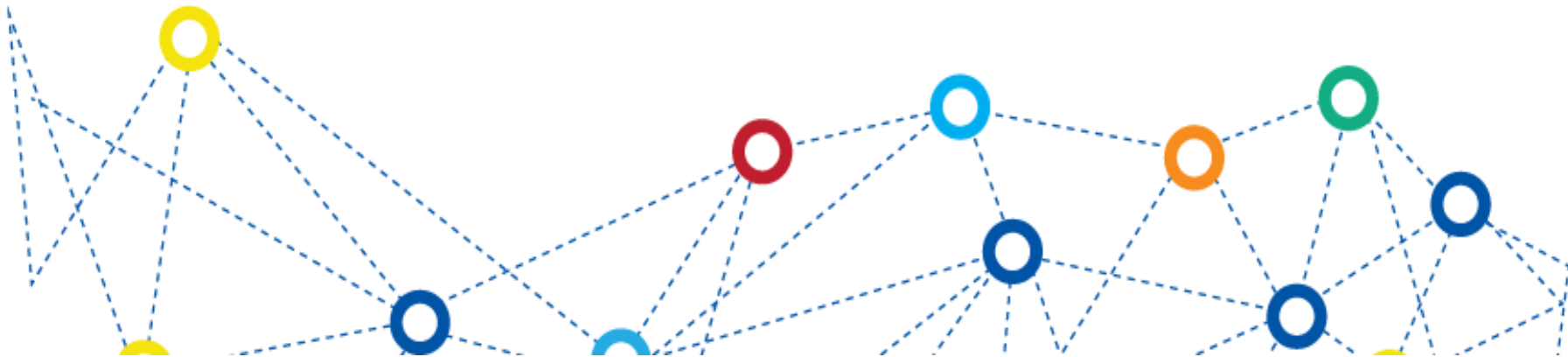


Funded by
the European Union



TRANSPARENCY
INTERNATIONAL
MOLDOVA

План действий открытого правительства (2016-2018) в Республике Молдова: анализ разработки и внедрения



Республика Молдова - член Партнерства Открытого Правительства с 2012 г.

В первые годы после присоединения к инициативе, Молдова - лидер среди стран Восточного партнерства по OGP:

Созданы ряд важных информационных платформ, в т.ч.:

- ***data.gov.md*** (более 1100 наборов данных),
- ***particip.gov.md*** (портал участия в разработке проектов нормативных актов),
- ***services.gov.md*** (800 видов гос. услуг, из них $\frac{1}{4}$ - электронные),
- ***carriere.gov.md*** (трудоустройство на госслужбе),
- ***amp.gov.md***, (портал технической помощи),
- **BOOST** (электронная система учета госрасходов).





2016 - 2018 – ухудшение ситуации

- ✓ Значительное снижение доступа к публичной информации (каждый второй запрос журналистов игнорируется госучреждениями),
- ✓ Внедрение важных законов по борьбе с коррупцией принятых в 2016-2017 гг. преднамеренно задерживалось,
- ✓ Резонансные судебные процессы – при закрытых дверях;
- ✓ После кражи в банковском секторе около 1 млрд. \$ (13% ВВП), отмывания через судебную систему 22 млрд. \$ - накопилась критическая масса денег, участились попытки властей легализовать средства преступного происхождения.
- ✓ Среди закон. инициатив: «либерализация капитала», голден виза - гражданствј за счет «инвестиций» в госценные бумаги и недвижимость, «декриминализация экономических преступлений». Проекты продвигались с нарушением законодательства о транспарентности принятия решений.
- ✓ **В условиях высокой политической коррупции и захвата власти подлинные реформы, в т.ч. открытое правительство, сталкиваются с сопротивлением и препятствиями.**

Планы действий (ПД) открытого правительства

- С 2012 г. в Молдове - 3 ПД открытого правления.
- Последний проект ПД (2016-2018) разработан правительством в сотрудничестве с гражданским обществом. Общественность проинформирована, организованы дискуссии, НПО имели возможность внести свой вклад его разработку,
- Ряд важных предложений не приняты, - впечатление что правительство не желает принимать неудобные для себя обязательства.

Амбициозность Плана действий

-  ПД трудно оценить как амбициозный (лишь некоторые под-действия таковы: Score Card для оценки работы госучреждений, система электронного законодательства, система электронных закупок M-Tender/).
-  Значительная часть действий ПД содержится в др. документах : Стратегия реформы госуправления, Плана модернизации госуслуг, Стратегии развития госзакупок. Дублирование снижает инновационный характер Плана.
-  Некоторые обязательства и индикаторы нечеткие, что затрудняет проверку их исполнения.
-  Ряд ранее утвержденных амбициозных обязательств не выполнены - портал электронных петиций. База данных государственных расходов (BOOST) не обновлена с 2015.

Соответствие критериям SMART

- специфичность, : только 1/10 обязательств оценивается с высокой степенью специфичности, самая большая часть - средней степени;
- принципы открытого правления: практически все обязательства соответствуют принципам «прозрачности и доступа инф.» и «технологии для прозрачности». Небольшое количество – принципу «гражданского участия», и **ни одного** - «ответственности»,
- своевременное внедрение: план утвержден в конце 2016, на фоне реформы центральной власти, оптимизации персонала, потери институциональной памяти – высокий риск невыполнения ПД в срок.
- В 2017, по независимой оценке, только 1/3 обязательств выполнены в срок – о каком серьезнос воздействии может идти речь?

Некоторые проблемы внедрения ПД

- ✓ Ограничение доступа к публичной информации, несоблюдение требований закона о прозрачности принятия решений.
- ✓ Хотя ряд мер по улучшению баз данных/порталов власти считают выполненными, они не всегда обеспечивают их обновление.
- ✓ Гос. и муниципальные предприятия не подпадают под закон о госзакупках, некоторые госучреждения освобождаются от этого закона.
- ✓ Проекты законов о госбюжете зачастую не публикуются для публичных дебатов.
- ✓ Хотя качество веб страниц улучшилось, информация зачастую не обновляется, не размещаются данные о планируемых и исполненных бюджетах, итогах госзакупок, результатах проверок и аудитов, др.
- ✓ Нет единого подхода к интерфейсу веб-страниц, поиск информации на них затруднен.
- ✓ Нет закона, устанавливающего единые требования к веб- страницам всех госучреждений, а не только к подотчетным Правительству.

Основные рекомендации:

Предварительное условие – реальное внедрение законов о доступе к информации, прозрачности в принятии решений, привлечение к ответственности за их несоблюдение.

- Обеспечить соответствие обязательств включаемых в ПД требованиям SMART,
- Обеспечить прозрачность процесса составления ПД, указывать предложения заинтересованных сторон и, в случае их непринятии – конкретные аргументы.
- «Проинвентаризировать» невыполненные обязательства из предыдущих ПД, включить актуальные и значимые действия в будущий план.
- Развить информационную систему е-деклараций имущества и интересов госчиновников дополнительными аналитическими модулями, которые позволили бы поиск данных и генерирование отчетов для НПО.
- Пополнить и обновить веб-страниц госучреждений, в части планирования и исполнения бюджетов, отчетов о госзакупках, результатах проверок/аудиторов.

Основные рекомендации (продолжение)

- Стандартизировать структуру веб-страниц госучреждений для облегчения поиска данных.
- Разработать закон об единых минимальных требованиях к веб-страницам всех госучреждений, в т.ч. автономных.
- Разработать и внедрить информационную систему разрешений на строительство, которая позволила бы отслеживать их выдачу и исполнение, для быстрого реагирования в случаях злоупотреблений.
- Обеспечить применение положений Закона о госзакупках к гос и муниципальным предприятиям, с осуществлением закупок через электронную систему M-Tender.
- Обеспечить постоянное информирование населения, НПО, средств массовой информации о возможностях открытых данных и электронных услугах, посредством телевидения, радио и социальных сетей.