

**Предложение Руководящего комитета для голосования  
по внутренней реформе Форума гражданского общества Восточного  
партнерства**

**Почему реформа предложена?**

Обсуждения во время собраний Руководящего комитета, дебаты во время ежегодных встреч рабочих групп и внутри национальных платформ, опрос членов ФГО ВП, а также оценка реализации стратегии 2015-2017 гг., показали, что некоторые внутренние процессы Форума часто препятствуют, а не способствуют достижению амбициозных целей Форума.

Ожидания от Форума, как юридического лица с 9-летним стажем, тоже возрастают. ФГО ВП должен стать партнером, которому доверяют, с широким спектром профессиональной компетенции, включающей в себя четыре платформы ВП и их экспертные группы (т.н. «панели»), который работает демократическим и прозрачным образом на всех уровнях.

В связи с этим Руководящий комитет предлагает проголосовать за комплексную реформу, основные тезисы которой уже были представлены во время Ежегодной ассамблеи в Таллинне в 2017 г. Предложение для голосования для действующих делегатов ФГО ВП (т.е. для тех, кто присутствовал на Ежегодной ассамблее 2017 г. в Таллинне).

Реформа позволит использовать профессиональные навыки членов Форума в течение увеличенного периода (2 года), что приведет к более эффективному участию во всех форматах ВП. Предложенный 2-летний цикл также способствует стратегическому планированию и реализации действий, а последовательные шаги по достижению целей к второму году 2-летнего цикла не будут прерываться в связи с изменением состава участников каждой ежегодной ассамблеи. Вместо одной ежегодной ассамблеи, делегаты будут участвовать в двух ежегодных ассамблеях, которые будут уделять больше внимания содержательной работе благодаря времени, которое освободится ввиду того, что все вопросы, связанные с выборами, теперь будут решаться во время заседаний рабочих групп и национальных платформ. Обновленный механизм избрания делегатов усилит национальные платформы - информация из первых рук и знание послужного списка претендентов гарантирует включение участников с необходимыми профессиональными навыками во все тематические направления. Принятие кодекса «Правила и нормы ФГО ВП» и учреждение Арбитражного комитета приведет к созданию новых механизмов, обеспечивающих ценностно-ориентированную деятельность ФГО ВП на всех уровнях.

**Где найти больше информации о реформе?**

Учитывая предельную важность внутренней реформы, мы сделали все возможное, чтобы вы имели максимальный доступ для ознакомления с предложенными изменениями и могли задать любые вопросы:

- Вы можете ознакомиться с предложениями на нашем веб-сайте: [ear-csf.eu/reform](http://ear-csf.eu/reform)
  - тут же можно посмотреть видео презентацию реформы
  - можно скачать текст реформы или ppt презентацию
  - можно ознакомиться с разделом «Часто задаваемые вопросы»
- Если у вас возникли вопросы касательно реформы, пожалуйста, напишите в Секретариат ФГО ВП [support@ear-csf.eu](mailto:support@ear-csf.eu) до **5-го октября**.

### **Онлайн голосование**

Голосование по предложению начнется **15-го октября 2018 г.** (понедельник) и продлится до 30-го октября 2018 г. (включительно). Голосование происходит за пакет изменений, включающий в себя восемь областей, нуждающихся в реформировании.

15-го октября вы получите электронное письмо со ссылкой, пройдя по которой вы сможете отдать ваш голос. Голосование является личным и анонимным – это значит, что система будет в курсе, проголосовали вы или нет, однако то, как именно вы проголосовали («за» или «против»), останется в тайне. Только один представитель от организации, который в настоящее время является участником, будет иметь возможность проголосовать. Пожалуйста, имейте в виду, что у вас будет возможность проголосовать только один раз.

Мы настоятельно просим вас проголосовать, поскольку в случае отсутствия кворума (2/3 делегатов), избирательный процесс будет считаться недействительным. Ваш голос очень важен!

При положительном исходе голосования реформа вступит в силу 1-го ноября 2018 г. Новый цикл (начинающийся с EA-2018 в Тбилиси) станет первым (переходным) циклом реформированного Форума.

### **Предложения по реформированию**

#### **1. Переход к 2-летнему циклу**


<p><b>Особенности</b></p> <p>Делегаты (EA) и все органы ФГО ВП (РК) будут избираться на срок в два года.</p> <p>Это приведет к более эффективному планированию и реализации действий: одни и те же люди будут работать в течение двух лет, что будет гарантировать преемственность и результативность. Делегаты будут сменяться раз в два года (а не ежегодно как сейчас), что позволит аккумулировать знания и лучше понимать сложную архитектуру ВП, частью которого и является Форум. Это увеличит эффективность работы Руководящего комитета и Секретариата, позволит сосредоточиться на содержательной работе, а не на внутренних процессах. 2-летний цикл позволит делегатам и всем органам Форума работать более стратегически и последовательно,</p>
--

осуществляя долгосрочные проекты и усиливая долгосрочные партнерства с местными властями, правительствами и учреждениями Европейской Комиссии. Новый цикл усилит реальную заинтересованность членов Форума и приведет к слаженной совместной работе (синергия).

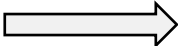
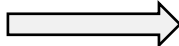
Обязательные квоты избрания делегатов обеспечат хороший баланс между новыми и старыми делегатами:

- Не менее 30% полностью новых делегатов; не более 40% делегатов предыдущего цикла; не более 30% тех, кто возвращается после перерыва в один цикл или более. Подсчет мандатов и статусов делегатов вступает в силу после принятия реформы (ноябрь 2018 г.). Максимум два мандата для любого члена РК. Неограниченное число мандатов для делегатов ЕА.

#### Двухлетний график

	2018: год №1 из цикла 2018-19	2019: год №2 из цикла 2018-19
Переходный цикл 2018-2019 гг.	<p>Октябрь 2018: внутренняя реформа принята</p> <p>Декабрь 2018: Ежегодная ассамблея Без избрания Руководящего комитета - текущие участники РК продолжают работать до выборов на встречах РГ/НП перед июнем 2019 г. Арбитражный комитет избирается на ЕА-2018</p>	<p style="text-align: center;"></p> <p>Апрель-июнь: встречи РГ + встречи НП (выборы нового Руководящего комитета; старый РК уходит)</p> <p>1-ое заседание нового РК в июле 2019 г.</p> <p>Осень: Ежегодная ассамблея (выборы не проводятся)</p> <p>Ноябрь: запуск процедуры избрания делегатов на 2020-21 гг. (стр. 4)</p>

2020: Год №1 из цикла 2020-21 Год саммита ВП	2021: Год №2 из цикла 2020-21	2022: Год №1 из цикла 2022-23 Год саммита ВП	2023: Год №2 из цикла 2022-23
---	-------------------------------	---	-------------------------------

<p>Март: Новые делегаты избраны в соответствии с новой процедурой на 2020-21 гг.</p> <p>Апрель-июнь: встречи РГ; Координаторы РГ/ фасилитаторы ЕС + фасилитаторы НП, избранные на встречах НП и РГ</p> <p>Июль: 1-ое заседание нового РК; старый РК уходит</p> <p>Осень: Ежегодная ассамблея (выборы Арбитражного комитета), возможность объединения в одно мероприятие</p>	<p style="text-align: center;"></p> <p>Апрель-июнь: встречи РГ</p> <p>Осень: Ежегодная ассамблея (выборы не проводятся)</p> <p>Ноябрь: запуск процесса избрания делегатов на 2022-23 гг.</p>	<p>Март: Делегаты избираются на 2022-23 гг.</p> <p>Апрель-июнь: встречи РГ; Координаторы РГ/ фасилитаторы ЕС + фасилитаторы НП, избранные на встречах НП и РГ</p> <p>Июль: 1-ое заседание нового РК; старый РК уходит</p> <p>Осень: Ежегодная ассамблея (выборы Арбитражного комитета), возможность объединения в одно мероприятие</p>	<p style="text-align: center;"></p> <p>Апрель-июнь: встречи РГ</p> <p>Осень: Ежегодная ассамблея (выборы не проводятся)</p> <p>Ноябрь: запуск процесса избрания делегатов на 2024-25 гг.</p>
---	---	--	---

## 2. Ежегодные ассамблеи без выборов позволят сосредоточить внимание на конкретной работе

<b>Особенности</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ежегодные ассамблеи продолжают проходить раз в год</li> <li>- ЕА – это руководящий орган ФГО ВП, перед которым отчитываются РК и Секретариат</li> <li>- Будучи главным руководящим органом, ЕА имеет право сместить РК или его отдельных членов после одного года в случае неудовлетворенности, таким образом поддерживая сильную подотчётность</li> <li>- Будут приняты меры по усилению подотчётности и связи между членами РК при помощи обновленной системы отчетности и опросов среди членов, проводимых раз в год. Делегаты, избранные на два года, будут участвовать в двух ассамблеях.</li> <li>- По возможности, в те годы, когда проводится саммит ВП, ассамблея будет объединена с ним в одно мероприятие</li> <li>- Выборы будут перемещены с уровня ассамблеи на уровень заседаний РГ и НП (см. раздел «Выборы»), что поможет сосредоточиться на содержании, а не на процедурах</li> </ul>

- ЕА будет уделять большее внимание тематическому стратегическому диалогу с заинтересованными лицами (стейкхолдерами) с использованием результатов регрантинговых проектов, результатов работы РГ и НП, а также внутренних материалов, таких как ежегодные отчеты и другие решения. ЕА оценивает общую ситуацию и реформы в ВП, разрабатывает стратегии относительно того, как справляться с динамично изменяющейся ситуацией в регионе, а также корректирует текущие подходы заинтересованных лиц и гражданского общества, если это необходимо. Ежегодная ассамблея является платформой для разработки двухлетних планов и мероприятий ВП, таких как платформы и экспертные группы (т.н. «панели») ВП.

### 3. Членство

Любое добросовестное НГО, которое не состоит ни в какой партии и свободно от влияний со стороны правительства и бизнеса, может подать заявку и стать членом ФГО ВП.

Предложены следующие категории членов ФГО ВП:

- Члены национальных платформ (постоянный статус). НГО, члены соответствующих НП. Они будут иметь право голоса во время мероприятий НП. Если их выберут делегатами, они будут участвовать в работе Форума (ЕА и встречи РГ). Если нет, то они смогут участвовать в работе Форума как не имеющие права голоса участники за свой собственный счет. Они также могут участвовать в регрантинговой схеме ФГО ВП и быть включены в базу данных экспертов платформ и панелей ВП. Членство больше не будет строго обусловлено финансированием и возможностью посещать ЕА, что будет гарантировать бóльшую инклюзивность, накопление экспертизы и опыта, и преемственность в рамках Форума. Те, у кого нет статуса делегата, будут иметь многочисленные возможности принимать участие в работе Форума. Основное внимание будет уделяться не ЕА, а другим форматам работы и мероприятиям, которые будут происходить в перерывах между ЕА.

- Участники на уровне ЕС (постоянный статус): любая желающая организация из ЕС может стать членом ФГО ВП, если она соответствует установленным критериям – для этого ей необходимо подать заявку в Секретариат ФГО ВП (2 рекомендательных письма от 2 действующих членов или делегатов из 2 разных стран). Чтобы стать делегатами, НГО из ЕС (члены ФГО ВП или не члены) должны будут заполнить заявку (такую же как и претенденты из ВП). Деятельность членов из ЕС координируется двумя фасилитаторами от ЕС - бóльшее внимание уделяется адвокатированию среди стран-членов ЕС в сотрудничестве с членами из ВП.

- Делегаты (2-летний статус). Делегаты будут отобраны на срок в два года из нынешних членов (и ВП, и ЕС) (см. выше) и из лиц, не являющихся членами. Делегаты имеют право голоса и могут быть избраны в органы Форума. Их участие в двух встречах РГ и двух ЕА будет профинансировано. Они будут голосовать по любым решениям, которые будут приняты во время ЕА. Они могут участвовать в регрантинге и быть частью базы данных экспертов для платформ и панелей ВП.

Другие категории:

- Эксперты: могут быть приглашены для участия в таких мероприятиях как: встречи РГ, межправительственные панели и мероприятия в перерывах между заседаниями, которые проводятся по мере необходимости. Эксперты могут быть членами или внешними экспертами, которые внесены в базу данных экспертов ФГО ВП, если необходимую экспертизу невозможно получить от члена Форума.
- Друзья Форума: люди, которые не являются ни делегатами, ни членами, но при этом помогают работе Форума. Руководящий комитет будет ответственен за приглашение друзей Форума на мероприятия, проводимые Форумом.
- Наблюдатели: ФГО ВП может приглашать организации (НГО из ЕС и ВП, донорские организации, важные для работы Форума люди, друзья Форума) из ЕС, ВП и из других стран в качестве наблюдателей на ежегодную ассамблею. Они могут быть также приглашены на встречи РГ, при условии, что они сами профинансируют свое участие. Статус «наблюдатели» необходим, чтобы поддерживать отношения с релевантными внешними заинтересованными лицами.

#### **4. Избрание делегатов**

Национальные платформы выберут делегатов ВП (20 НГО на каждую страну ВП) в тесном сотрудничестве с координаторами РГ и делегациями ЕС. Новая система с расширенными полномочиями НП вступит в силу в конце 2019 г. – произойдет отбор на цикл 2020-2021 гг. Увеличение значимости роли НП не только разрешит вопрос с Руководящим комитетом, принимающим окончательное решение по делегатам, которые выбирают членов РК, но также усилит НП, увеличит их ответственность и поможет использовать их дружественные отношения с НГО в соответствующих странах. Те НП, которые еще не выполнили требования «Правил и норм» и не обновили свои уставы (после проверки внешними экспертами), продолжат применять существующий в настоящее время процесс выбора. В долгосрочной перспективе ожидается, что система выбора делегатов будет унифицирована для всех НП.

Все шесть НП будут придерживаться стандартизированных процедур отбора после того, как пройдут необходимое обучение этим процедурам. Данные процедуры будут подробно изложены в своде правил (Уставе).

Фасилитатор от НП будет наблюдать за процессом выбора. Он/она не будет голосовать, но гарантирует честность и прозрачность процесса.

Трехсторонние консультации с НП, координаторами РГ и делегацией от ЕС в соответствующих странах должны состояться до выборов - чтобы обменяться информацией о претендентах и их послужных списках.

В списке каждой страны в соответствии с архитектурой ВП должны присутствовать: тематическая экспертиза и баланс рабочих групп, а также должны быть соблюдены следующие квоты<sup>1</sup>:

---

<sup>1</sup> Подсчет мандатов и статусы участников и делегатов вступают в силу, начиная с момента принятия реформы

- По крайней мере шесть мест из 20 (30%) сохранены для новичков (организации, которые никогда не имели статус делегата); половина из которых должны быть НГО, которые не являются членами НП на момент подачи заявки;
- 40% делегатов (восемь организаций) из предыдущего 2-летнего цикла;
- не более 30% (шесть организаций) тех, кто возвращается после промежутка в два года или больше.

Каждый координатор РГ рекомендует несколько организаций от страны (РГ1 4; РГ2 2; РГ3 2; РГ4 3; РГ5 1). Делегация ЕС в каждой стране также рекомендует 12 НГО (та же самая схема РГ). Если координаторы РГ и делегации ЕС рекомендуют одну и ту же НГО, то она будет автоматически отобрана в качестве делегата. Если НГО рекомендована только делегацией ЕС или координатором РГ, то НП принимает окончательное решение согласно своему Уставу или эквивалентному документу.

### Выбор делегатов ЕС (40 НГО)

Чтобы стать делегатом, НГО из ЕС (члены ФГО ВП или другие организации) должны будут подать заявку. Окончательное решение будет приниматься фасилитатором от ЕС на основании двух избирательных списков (первый – голосуется онлайн членами ФГО ВП из ЕС; второй – подготавливается координаторами РГ, которые голосуют по списку НГО от соответствующих РГ). Фасилитаторы от ЕС будут наблюдать за процессом выбора и не будут голосовать. Их работа заключается в том, чтобы:

- состоялись консультации с координаторами РГ
- были соблюдены квоты новых / возвращающихся НГО
- присутствовали тематическая экспертиза и баланс РГ в соответствии с архитектурой ВП
- проследить, что раздел «Послужной список» в анкетах-заявках полностью заполнен
- гарантировать, что процесс полностью прозрачен

Окончательный список делегатов одобряется Европейской комиссией.

Ограничение количества раз, когда организация может быть отобрана в качестве делегата, отсутствует; квоты гарантируют хороший баланс между новыми и возвращающимися членами.

## 5. Избрание и состав Руководящего комитета

### Состав РК

13 человек = 6 фасилитаторов НП + 5 координаторов РГ (1 на РГ) + 2 фасилитатора ЕС (назначенные координаторами РГ от ЕС):

- Фасилитаторы НП представляют делегатов НП. Они избираются на уровне НП из делегатов во время встреч на национальном уровне.

- Координаторы РГ представляют РГ. Они избираются на встречах РГ. Координаторы РГ решают между собой, кто из них двух будет в РК (Если консенсуса нет, то выбирается тот, у кого больше голосов).

- Фасилитаторы ЕС представляют делегатов ЕС. Они избираются на встречах РГ.

- Два выбранных координатора РГ от ЕС автоматически становятся фасилитаторами ЕС и таким образом – членами РК. Фасилитаторы ЕС автоматически назначаются координаторами РГ от ЕС от РГ1 и 2 в Цикле 1; РГ3 и 4 в Цикле 2; РГ5 и 1 в Цикле 3, и т.д.

Мандаты:

Не более 2 циклов (последовательно или нет), всего не более 4 лет в РК – это касается и организаций, и людей.

Переходный период:

На 10-ой ежегодной ассамблее выборов в РК не будет - нынешние члены РК продолжают свою работу до выборов, организованных на заседаниях РГ и НП в апреле-июне 2019 г. Это позволит, во-первых, гарантировать последовательную реализацию внутренней реформы, которую активно продвигает данный Руководящий комитет, а во-вторых - внутренняя реформа сместит выборы с ежегодной ассамблеи на заседания РГ, которые пройдут в марте-июне 2019 г., и таким образом выборы во время ежегодной ассамблеи будут невозможны. Данная мера предложена, чтобы избежать образования пробела между текущим РК и новым, который будет избран до начала лета 2019 г. Арбитражный комитет будет избран на 10-ой ежегодной ассамблее.

## **6. «Правила и нормы ФГО ВП» и основополагающие стандарты для национальных платформ**

Ряд минимальных стандартов, гарантирующих соблюдение основных принципов добросовестности (integrity), прозрачности (transparency) и подотчётности (accountability), будет представлен в форме унифицированных «Правил и норм ФГО ВП». Данные правила и нормы должны будут согласованы и применены на всех уровнях: национальные платформы, члены, делегаты, Руководящий комитет, Секретариат и Арбитражный комитет.

«Правила и нормы ФГО ВП» будут включать в себя:

- Ряд основных принципов, которые будут определять фундаментальные ценности НП и типы приемлемого и желательного поведения

- Ряд эксплуатационных стандартов, которые будут определять способ управления организацией, ее менеджмент и деятельность. Эксплуатационные стандарты будут включать в себя следующие подразделы:

- Добросовестность (integrity)

- Миссия

- Надлежащее управление



- Равенство полов
- Всеохватность и участие
- Прозрачность (transparency)
- Управление персоналом
- Общественное доверие
- Финансовые и процессуальные нормы
- Компаньонство, сотрудничество и наращивание сети контактов (networking)
- Подотчётность (accountability)

#### Минимальные стандарты для национальных платформ

У каждой НП должен быть полноценный и современный устав. Правление НП должно обновлять свои уставные документы на регулярной основе (например, каждые три-четыре года) и вносить в них исправления в соответствии с принятыми решениями. Важно, чтобы НП добавляла соответствующие детали относительно процедурных моментов в свой устав. НП должна соблюдать инструкции ФГО ВП, включая «Правила и нормы».

#### Назначение советника по вопросам «Правил и норм» («ПИН») для каждой НП

Советник будет приставлен к каждой НП на срок в 2 года. Его/ее роль будет состоять в том, чтобы:

- удостовериться, что все члены НП осведомлены о кодексе «ПИН», имеют к нему доступ и понимают его содержание.
- контролировать соблюдение кодекса «ПИН» посредством наблюдения за ходом встреч и других мероприятий, обзора документации, и бесед с членами правления НП и другими заинтересованными лицами НП на анонимной основе.
- быть открытым для выслушивания жалоб на конфиденциальной основе.
- быть контактным лицом для жалоб на уровне НП и реагировать на жалобы. Если жалобы не могут быть решены на уровне НП, советник и/или предъявитель(и) жалобы могут обратиться в Арбитражный комитет ФГО ВП.
- организовать ежегодную внутреннюю проверку (см. ниже).
- сотрудничать с внешним экспертом (external assessor) в облегчении доступа к диапазону заинтересованных лиц НП, документации НП и возможностям наблюдения за процедурами.

Соблюдение законодательных требований или применение санкций не входит в обязанности советников. Ответственность за соблюдение «ПИН» будет нести правление НП. Руководящий комитет ФГО ВП будет принимать решение по возможным санкциям в случае несоблюдения правил. Арбитражный комитет будет разбираться со спорными вопросами.

#### Выполнение (реализация, имплементация), оценка и соблюдение законодательных требований

В дополнение к назначению советника по вопросам «ПИН» для каждой НП, каждая НП подвергнется процедуре «внутренней проверки» (**self-assessment**) и проверке со стороны третьих лиц.

- Внутренняя проверка: Советник по вопросам «Правил и норм» для НП берет на себя ответственность за проведение ежегодной проверки соблюдения кодекса «ПИН». Проверка будет проходить, используя контрольный список, основанный на «ПИН», заполненный членами НП. Совет НП предоставит доклад, суммирующий результаты и недостатки, если они будут обнаружены. Данный отчет будет отправлен в Руководящий комитет ФГО ВП и опубликован на веб-сайте ФГО ВП. Так как сам процесс проверки не предусматривает независимого взгляда со стороны, он является упражнением в самонаблюдении.

- Внешняя проверка: во второй половине 2019 г. внешний консультант даст оценку всем шести НП, чтобы определить, соблюдаются ли «Правила и нормы». После этого оценивание будет повторено через 3 года. Консультант напишет отчёты, суммирующие его/ее результаты и рекомендации для каждой из шести НП, и представит их НП, Руководящему комитету и Секретариату. Он/она должен быть знаком с гражданским обществом в каждой стране и знать о рисках, связанных с GONGO. Внешний консультант может также посоветовать НП, как улучшить и исправить ситуацию.

## **7. Членство и вступительный взнос**

НП может решить, что необходимо ввести определенный тип членского взноса на уровне страны, чтобы диверсифицировать и локализовать финансирование и увеличить членское обязательство организаций. Наличие членских взносов будет являться важным знаком для ЕС и других потенциальных доноров.

На уровне ФГО ВП, начиная с декабря 2018 г., будет введен вступительный взнос в размере 10-ти евро за посещение финансируемыми делегатами каждой ежегодной ассамблеи.

## **8. Учреждение Арбитражного органа**

Арбитражный орган - необходимый механизм, чтобы гарантировать сбалансированное разделение властей, возможность учёта и разрешение спорных ситуаций. Арбитражный комитет будет избран делегатами в течение первого года каждого цикла во время ежегодной ассамблеи Форума и будет состоять из пяти участников (2 от ЕС и 3 представителя ВП), которые выберут Правление на период действия двухлетнего мандата.

Главные функции Арбитражного комитета:

- Контактный центр для обращений с жалобами и разногласиями
- Реагирование на жалобы, связанными с нормами и процедурами ФГО ВП (избирательный процесс, схема регрантинга и т.д.)
- Принятие/подтверждение решений по конфликтным ситуациям
- Мониторинг и нейтрализация рисков и конфликтов интересов
- Контроль за исполнением решений ФГО ВП (РК, Секретариат, Комитет по регрантингу, НП и РГ) в соответствии с предложенными правилами и нормами ФГО ВП.

Кандидат может быть повторно переизбран членом комитета только после двухлетнего перерыва. Он не должен быть вовлечен в работу каких бы то ни было других органов ФГО ВП (РК, Секретариат, правления НП, советы РГ и т.д.).