

Предложение Руководящего комитета ФГО ВП

Стратегия

Форума гражданского общества Восточного партнерства на 2018-2020 гг.

Введение

Предлагаемая Стратегия Форума гражданского общества Восточного партнерства (ФГО ВП) распространяется на период 2018-2020 гг. и является логическим продолжением Стратегии Форума гражданского общества Восточного партнерства на 2015-2017 гг. и предшествовавшего ей документа-концепции Форума гражданского общества Восточного партнерства “Активный партнер в процессе демократизации и европейской интеграции”.

В стратегии сформулированы основные внутренние и внешние факторы, которые будут влиять на работу ФГО ВП в описанный период, пересматривается видение и миссия ФГО ВП и ставятся цели и задачи на период 2018-2020 гг. Стратегия также описывает основные направления деятельности, способствующие выполнению каждой из поставленных целей, и предлагает инструменты и механизмы, позволяющие эффективно распределять обязанности и расставлять тематические приоритеты в рамках Форума .

Анализ ситуации

Внешний контекст

Контекст реализации предлагаемой стратегии состоит из различных политических компонентов, отражающих приоритеты внешней политики ЕС, многосторонние и двухсторонние направления Восточного партнерства, политические колебания в странах-участницах ВП, отношения ЕС-Россия, отношения между странами-участницами ВП и Россией, а также отношения между самими странами-участницами ВП, неразрешенные конфликты, внутренние политические процессы в странах-участницах ВП и т.д.

Один из важнейших факторов, оказывающий влияние на процессы в регионе - влияние России и отношения между Россией и ЕС. После запуска Восточного партнерства Россия открыто выступала против процесса интеграции 6-ти новых независимых государств, в которых она все еще имеет различную степень влияния. Россия оказывает давление на регион Восточного партнерства, в основном, за счет присутствия российского финансового и политического капитала, их торговой и энергетической зависимости, трудовой миграции, коррупционных схем, аннексии и оккупационной политики, а также разжигания конфликтов. Все эти механизмы давления использовались в ходе последнего десятилетия. Отказ бывшего украинского президента Виктора Януковича подписать соглашение об ассоциации между ЕС и Украиной, российская агрессия в Украину после Евромайдана и радикальная смена курса Арменией в отношении подписания соглашения об ассоциации с ЕС в 2013 году, – ярчайшие примеры такого давления.

В этой связи, позиция ЕС варьируется в зависимости от конкретной ситуации на основании внутренних процессов, происходящих в странах-участницах ВП. ЕС продолжает применять принцип «больше за большее» и принцип дифференциации, как говорится в обзоре [Европейской Политики Добрососедства](#). Тем не менее, применение этих принципов также относительно и связано с различными проблемами, с которыми ЕС сталкивается в настоящий момент. Брексит, кризис с беженцами, растущий популизм в некоторых странах-членах ЕС, терроризм и выборы в США поставили ЕС в такое положение, когда он должен сконцентрировать внимание на внутренней стабильности и укреплении интеграции внутри Союза.

Неблагоприятная и даже ухудшающаяся среда для работы гражданского общества в некоторых странах-участницах ВП, а также нежелание национальных правительств рассматривать гражданское общество в качестве партнера - некоторые правительства в странах ВП предпочитают игнорировать тот факт, что ФГО ВП был сформирован при участии гражданского общества в процессе реализации ВП, что препятствовало достижению целей поставленных ФГО ВП в предыдущей стратегии.

В рамках многостороннего сотрудничества [Восточное Партнерство – 20 показателей результативности к 2020 году](#) где вовлечение гражданского общества” стоит в ряду ключевых сквозных приоритетов и [Глобальная Стратегия развития внешней политики и политики безопасности Европейского Союза](#) -основные ориентиры, расставляющие стратегические приоритеты ЕС в Восточном Партнерстве и определяющие основные направления работы ФГО ВП.

[Совместная Декларация Саммита Восточного Партнерства в Риге и Совместное обсуждение документа «Стратегический подход к устойчивости к воздействиям во внешней политике ЕС](#) представляют дальнейшее руководство и контекст для выработки будущих обязательств со стороны ЕС и стран-участниц ВП.

Следующие двусторонние нормативные документы будут регулировать работу ФГО ВП на период 2018-2020: Договор об ассоциации / Соглашение об углубленной и всеобъемлющей зоне свободной торговли, подписанные и действующие в Грузии, Молдове и Украине и; а также в повестках дня Ассоциации и ежегодных планах работ, которые делают возможным более широкое участие в процессе выработки политики на уровне разработки, реализации и мониторинга их выполнения, которое обеспечивается благодаря институционализированному сотрудничеству с НП и недавно учрежденными двусторонними Платформами гражданского общества.

Для Армении Соглашение о всестороннем и усиленном партнерстве (СЕРА) станет основным документом, определяющим двухсторонние обязательства. Армянская национальная платформа ФГО ВП должна принимать участие в реализации мер, прописанных в соглашении, и стать институционализированным представителем гражданского общества в рамках реализации Соглашения.

Азербайджан ведет переговоры с ЕС по новому всестороннему соглашению, которое будет обеспечивать большую вовлеченность гражданского общества и Национальной платформы в двухсторонние процессы.

Беларусь ведет переговоры по поводу Приоритетов Партнерства, которые устанавливают основные обязательства в рамках двухсторонних отношений, в соответствии с обновленной политикой и приоритетами ЕПД.

В дополнение, Диалоги по правам человека в настоящий момент ведутся во всех странах-участницах ВП. Армения получает бонусы через GSP+¹ (всеобщая система преференций). Регулярный контроль выполнения обязательств по GSP+, в особенности контроль за выполнением странами отчетов о результатах мониторинга по GSP+, и сбор дополнительной информации при необходимости должен быть выполнен ФГО ВП.

Помимо взаимоотношений с ЕС, ФГО ВП сосредоточится на работе по соблюдению обязательств, взятых на себя странами-участницами ВП в рамках процесса реформирования системы высшего образования (Болонский процесс), а также по соблюдению обязательств перед другими международными организациями, а именно Советом Европы.

Внутренний контекст

Оценка реализации стратегии 2015-2017 демонстрирует, что Форум сумел зарекомендовать себя как ценный участник ВП. Он представляет собой заслуживающий доверия представительный орган гражданского общества, вырабатывающий консолидирующее мнение, выражающий экспертное мнение и транслирующий его ответственным лицам.

ФГО ВП продолжает функционировать как платформа региональной солидарности и адвокативной деятельности, которая реагирует на основные события в регионе ВП, декларируя свою позицию и предоставляя ключевую, часто альтернативную информацию в органы управления.

. Будучи институционализированной частью общества, ФГО ВП продемонстрировал успехи в выражении потребностей, ожиданий и мнений обществ, в отношении национальных органов власти и органов управления ЕС.

Возрастающий уровень компетентности организаций-членов ФГО ВП позволил Форуму провести ряд успешных адвокативных кампаний и создать условия для того, чтобы Форум смог начать мероприятия, нацеленные на укрепление ВП как региона через экономическую, социальную, культурную и политическую интеграцию между странами региона и с ЕС.

Несмотря на вышесказанное, ФГО ВП не полностью использует свой потенциал, вследствие сложной организационной структуры, которая не полностью соответствует целям, которые Форум ставит перед собой, некоторых изъянов в работоспособности институтов, неэффективных внутренних процессов, недостатка мотивации и ответственности среди членов Форума, непонимания сути членства в ФГО и его роли членами ФГО ВП и сторонними заинтересованными лицами.

¹ Стимулирующее соглашение, направленное на устойчивое развитие и эффективное управление, гарантирующее полное освобождение от пошлин ЕС на более чем 66% продукции

Видение, миссия, цели и задачи ФГО ВП на период 2018-2020

Видение

Восточное партнерство как демократический, процветающий, мирный регион, верный европейским ценностям и стандартам, где гражданское общество является неотъемлемой частью демократического управления и активным участником демократических реформ.

Миссия

Гарантировать эффективное участие гражданских обществ Восточного партнерства и ЕС в процессе планирования, мониторинга и реализации политики Восточного Партнерства в конструктивном диалоге с ЕС и правительствами ВП в направлении демократических преобразований и европейской интеграции Восточного партнерства

Стратегическая цель 1:

Гарантировать полноценное участие организаций гражданского общества в процессе имплементации ВП через институционализацию и укрепление механизмов диалога – между ЕС и гражданским обществом, между национальными правительствами и гражданским обществом ВП, а также между ЕС, национальными правительствами и гражданским обществом ВП.

Результат 1.1:

Институционализировать и укрепить механизмы диалога по демократическим реформам и реализации ВП для предоставления экспертизы гражданского общества ответственным лицам на уровне ЕС и национальном уровне стран-участниц ВП для эффективной реализации официальной повестки дня ВП

Результат 1.2:

Разработать, сформулировать и распространить экспертное мнение членов Форума для мониторинга реформ и устранения пробелов в официальной повестке дня Восточного партнерства или выхода за рамки официальной повестки дня.

Стратегическая цель 2:

Улучшить условия работы ОГО (организаций гражданского общества) в странах-участницах ВП и увеличить их возможности в областимониторинга и реализации реформ.

Результат 2.1:

Устранить ограничения, связанные с политическим, юридическим, финансовым и организационным потенциалом в рабочей среде гражданского общества в странах-участницах ВП

Стратегическая цель 3:

Укрепить роль ФГО ВП в формировании и реализации политики ВП

Задача 3.1:

Улучшить организационный потенциал ФГО ВП, позволив форуму полностью использовать свою компетентность в процессе реализации политики ВП.

Направления деятельности

Стратегическая цель 1: Гарантировать полноценное участие организаций гражданского общества в процессе имплементации ВП через институционализацию и укрепление механизмов диалога - между ЕС и гражданским обществом, между национальными правительствами и гражданским обществом ВП, а также между ЕС, национальными правительствами и гражданским обществом ВП.

Цель 1.1: Институционализировать и укрепить механизмы диалога о по демократическим реформам и реализации ВП для предоставления экспертизы гражданского общества ответственным лицам на уровне ЕС и национальном уровне стран-участниц ВП для эффективной реализации официальной повестки дня ВП

Результат 1.1: Экспертиза, проведенная гражданским обществом посредством ФГО ВП, принята во внимание заинтересованными лицами ВП и ЕС.

Действия 1.1.

Региональные:

- Разработать высококачественные продукты ФГО ВП с конкретной региональной практической ценностью (такие как: брендовые мониторинговые отчеты ФГО ВП, дорожные карты, альтернативные отчеты); Индекс ВП и результаты некоторых регрантинговых проектов ФГО ВП являются примером таких действий и результатов.
- Гарантировать экспертное представительство ФГО ВП на официальных мероприятиях высокого уровня, включая платформы ВП и панели.
- Предложить своевременное экспертное представительство во время консультаций с гражданским обществом в странах ВП и в ЕС (в Брюсселе).
- Обеспечить и способствовать соответствующему дополнительному вкладу в выработку политики, касающейся ВП, при помощи озвучивания позиции ФГО, основанной на качественных исследованиях и анализе ФГО.
- Способствовать синергии проектов и мероприятий, финансируемых ЕС, с участием гражданского общества на региональном уровне.

Национальные:

- Создать/усилить институционализированные секторные форматы диалога для обеспечения эффективного и профессионального участия гражданского общества в процессе планирования и реализации реформ в рамках ВП на национальном и региональном уровне.

- Установить рабочие механизмы коммуникации (периодические координационные встречи, совместные информационные мероприятия и т.д.) между НП и делегациями ЕС для координации коммуникационных стратегий в каждой из стран ВП и информирования о ЕС и Восточном партнерстве.
- Разработать механизмы, гарантирующие синергию между проектами, поддержанными ЕС, нацеленными на вовлечение ОГО в странах ВП, и соответствующими НП.

Цель 1.2: Разработать, сформулировать и распространить экспертное мнение членов Форума

для мониторинга реформ и устранения пробелов в официальной повестке дня Восточного партнерства или выхода за рамки официальной повестки дня.

Результат 1.2: Гражданское общество в состоянии разрабатывать и адвокатировать мероприятия, приоритетные для гражданского общества, которые еще не включены в официальную повестку дня ВП, но являются приоритетом для самого гражданского общества.

Действия 1.2

- Отвести часть регрантинга ФГО ВП на идентификацию и развитие таких приоритетов, а также поддержать адвокатирование и коммуникацию по таким приоритетам среди соответствующих заинтересованных лиц.
- Провести мониторинговые миссии ФГО ВП в странах ВП, основываясь на насущности и требованиях, сформулированных Национальными платформами, Рабочими группами или Руководящим комитетом.
- Способствовать инициативам отдельных участников ФГО, которые появились в результате анализа недочетов и потенциальных возможностей в повестке дня ВП.
- Осуществить многосторонние мероприятия (тематические, информационные или адвокатующие кампании, мероприятия по солидарности и т.д., направленные на укрепление связей между национальными платформами и на увеличение ответственности в ФГО ВП среди его участников.
- Поддержать реализацию совместных мероприятий двух или более рабочих групп ФГО ВП, которые бы осмыслили и стремились к применению на деле принципа кондициональности, за который постоянно ратует ФГО ВП.

Стратегическая Цель 2: Улучшить условия работы ОГО в странах ВП увеличить их возможности в области мониторинга и реализации реформ.

Цель 2.1:

Устранить ограничения, связанные с политическим, юридическим, финансовым и организационным потенциалом в рабочей среде гражданского общества в странах-участницах ВП

Результат 2.1: Нормы правового регулирования для ОГО, рекомендации по выработке политики, финансовая устойчивость и механизмы адвокатиования на качественно новом уровне в странах ВП.

Действия 2.1

- Идентифицировать, сформулировать и адвокатиовать основные законодательные усовершенствования и образцы надлежащей практики, которые будут реализованы государственными властями, чтобы улучшить юридические и институциональные условия работы гражданского общества в странах ВП и облегчить диалог по вопросам политики проведения реформ.
- Поддержать ОГО и их представителей, которые незаконно подвергаются нападкам со стороны государственных властей вне рамок закона или на основе искажённого правового регулирования.
- Обеспечить своевременные и эффективные механизмы быстрого реагирования на некоторые события или кризисы в странах ВП, имеющие отношение к гражданскому обществу, и обеспечить независимый мониторинг и рекомендации для лиц, принимающих решение, и других заинтересованных лиц.
- Улучшить прозрачность и подотчетность ОГО и сетей гражданского общества, включая национальные платформы ФГО ВП.
- Регулярные консультации с донорским сообществом (в особенности с Европейской комиссией и странами-членами Европейского союза) о финансовых приоритетах для гражданского общества в странах ВП, что способствует взаимозависимости финансирования и мероприятий.
- Адвокатиовать дальнейшие усовершенствования, гибкость и прозрачность финансирования ЕС гражданского общества в странах ВП.
- Поддерживать и создавать синергию проектов, осуществляемых ОГО из ВП и финансируемых ЕС, чтобы увеличить их воздействие и использовать полный потенциал результатов, достигнутых гражданским обществом в рамках проектов.
- Поддерживать более тесные связи между гражданским обществом (прежде всего национальными платформами ФГО ВП) и местными общенациональными СМИ.

Стратегическая цель 3: Укрепить роль ФГО ВП в формировании и реализации политики ВП

Чтобы выполнять свою роль в ВП, Форум должен быть сильным институционально, с хорошо развитым чувством внутренней солидарности между его членами, и эффективно работать с ЕС и национальными властями в странах Восточного партнерства, используя

свое уникальное положение в архитектуре Восточного партнерства. ФГО ВП должен быть хорошо оснащен эффективными механизмами, которые позволят ему оперативно реагировать на динамичную ситуацию в регионе путем разработки политических позиций, строгой коммуникации и адвокативной деятельности, а также динамичного членства.

Цель 3.1: Улучшить институциональный потенциал ФГО ВП, что позволит Форуму в полной мере использовать свою экспертизу в процессе стратегической имплементации ВП.

Результат 3.1: Улучшенные механизмы внутренней связи, эффективное распределение обязанностей между структурами ФГО ВП, лучшее понимание и реальная заинтересованность в ФГО ВП среди членских организаций.

Действия 3.1

- Усилить институциональный потенциал членских организаций ФГО ВП, чтобы увеличить их эффективность при проведении мониторинга, адвокатирования, стратегического анализа и информационных кампаний.
- Усилить членскую базу путем улучшения открытости, прозрачности и подотчетности ФГО ВП и его национальных платформ, и проведения целенаправленных информационных кампаний о ФГО ВП и его НП
- Улучшить коммуникационные процессы в рамках структур ФГО ВП (НП-НП, РГ-РГ, Секретариат-НП, РК-Форум, Советы РГ, подгруппы, специальные группы). Обеспечить более эффективный обмен информацией в рамках ФГО ВП и производить периодическое информирование при помощи определенных механизмов.
- Усилить роль Руководящего комитета ФГО ВП, подкорректировав правила и процедуры, увеличив мотивированность и ответственность членов РК, улучшив эффективность принятия решений и предусмотрев четкое и ясное разделение обязанностей между РК и Секретариатом.
- Усилить институциональный потенциал НП и улучшить их нормативный базис путем создания совместных минимальных эксплуатационных стандартов; поддержать и усилить секретариаты национальных платформ ФГО ВП, их координацию и сотрудничество с Секретариатом ФГО ВП.
- Усилить потенциал членских организаций ФГО ВП, основываясь на оценке потребностей и совместно идентифицированных приоритетных областях, включая обучение процедуре принятия решений в институциях ЕС и ВП.
- Облегчить обмен опытом между НП.
- Поддерживать реализацию и исполнение механизма Мониторинговых миссий ФГО ВП путем создания пула экспертов, обеспечивая обучение, развивая мониторинговую методологию, образцы и шаблоны отчетности.

- Улучшить вовлеченность организаций-членов ФГО ВП из Европейского союза в деятельность и адвокатиование Форума, что поспособствует лучшему пониманию региона ВП странами-членами Европейского союза.
- Усиливать мероприятия членов Руководящего комитета по адвокатиованию от имени ФГО ВП.

Тематические приоритеты и действия, направленные на претворение стратегии в жизнь

Тематические приоритеты ФГО ВП на 2018-2020 гг. будут разрабатываться на основании:

1. Официальной повестки дня ВП (ключевые документы: 20 показателей результативности к 2020 г.; планы мероприятий платформ и панелей ВП).
2. Тем, инициированных ФГО, основанных на общих интересах, региональных/многосторонних приоритетах и пробелах, идентифицированных в официальной повестке дня.
3. Потребности в реагировании на быстрые изменения в регионе, политические и социально-экономические колебания в странах ВП, включая выборы, акции гражданского неповиновения, конфликты и т.д.

Первый механизм, главным образом, определяется Целью 1.1. Применение второго и третьего механизмов способствует реализации Цели 1.2 и придает ФГО дополнительную гибкость с точки зрения использования его экспертизы и с точки зрения возможности реагировать на форс-мажорные ситуации в регионе.

Главный документ, который устанавливает многосторонние приоритеты, - это 20 показателей результативности для ЕС к 2020 г., который позволяет идентифицировать наборы тематических приоритетов для рабочих групп ФГО ВП. Межотраслевые приоритеты затрагивают несколько РГ, что означает, что достижение данных показателей результативности возможно только при сотрудничестве между несколькими РГ.

Таблица в Приложении №1 иллюстрирует тематическое разделение 20-ти показателей результативности для ЕС к 2020 г. в соответствии с разделением рабочих групп ФГО ВП. Для обеспечения планирования на основе участия в рамках РГ, более подробное описание участия ФГО в достижении каждого показателя результативности должно быть проведено непосредственно самими РГ – это должно стать частью ежегодных планов РГ.

Еще одним важным аспектом, который помогает выработке тематических приоритетов, является экспертиза ФГО, собранная в течение прошедшего периода, а именно: продукты, полученные в результате схемы регрантинга, позволяют идентифицировать несколько сфер, которые особенно интересны участникам Форума, и которые, таким образом, могут быть включены в список тематических приоритетов на 2018-2020 гг. Это означает, что часть регрантинговых проектов должна гарантировать непрерывность большинства успешных мероприятий, а остальные проекты должны дать старт новым инициативам, предложенным участниками Форума. Таблица в Приложении №2 представляет главные темы, затронутые регрантинговыми проектами в течение двух прошлых лет.

Действия, направленные на претворение стратегии в жизнь

Чтобы эффективно реализовать стратегию, необходимо организованно приложить усилия всех структур ФГО ВП. Крайне важно обеспечить адекватное распределение обязанностей среди Секретариата, Руководящего комитета, национальных платформ и рабочих групп.

- Разработка ежегодных планов РГ
- Разработка ежегодных планов НП
- Разработка ежегодного плана ФГО, включая стратегию адвокатиования и коммуникационную стратегию
- Разработка плана ФГО по поиску и привлечению финансовых и материальных ресурсов
- Разработка планов НП по поиску и привлечению финансовых и материальных ресурсов. ФГО ВП должен поддерживать НП в их деятельности по сбору средств, чтобы гарантировать стабильную работу платформ, включая деятельность национальных секретариатов.
- Реализация внутренней реформы ФГО ВП
- Проведение анализа внутренних процедур ФГО ВП, включая процедуры Национальных платформ
- Введение внутренних процедур, которые будут гарантировать эффективность и прозрачность ФГО ВП и его Национальных платформ
- Институционализация Мониторинговых миссий

Приложение №1

Рабочие группы	ЕС 2020 - Показатели результативности	Другие РГ, которые могут быть вовлечены
РГ1: Демократия, права человека, надлежащее управление и стабильность	1. Равенство полов и недискриминация	Все РГ
	2. Плюрализм и независимость СМИ	
	3. Верховенство закона и механизмы антикоррупции	Все РГ
	4. Выполнение ключевых судебных реформ	Все РГ
	5. Проведение реформы государственных административных органов	Все РГ
	6. Безопасность (борьба с организованной преступностью и гибридными угрозами, включая кибер-безопасность)	РГ 2, РГ 4
РГ2: Экономическая интеграция и конвергенция с политикой ЕС	1. Цифровая экономика (гармонизация цифровых рынков)	РГ 4
	2. Нормативно-правовое регулирование малого и среднего бизнеса	РГ 5
	3. Пробелы в доступе к финансам и финансовой инфраструктуре	РГ 1
	4. Новые вакансии на местном и региональном уровне	РГ 4, РГ 5
	5. Торговля между странами ВП, между ними и ЕС	РГ 1
	6. Расширение Трансъевропейской транспортной сети	РГ 1, РГ 2
РГ3: Окружающая среда, изменение климата и энергетическая безопасность	1. Безопасность энергоснабжения	РГ 2
	2. Повышенная энергоэффективность и улучшенное использование возобновляемых источников энергии, сокращение выбросов парниковых газов	РГ 1, РГ 2
	3. Окружающая среда и адаптация к изменению климата	РГ 1
РГ4: Контакты между людьми	1. Диалог по либерализации визового режима и мобильное партнерство	РГ 1
	2. Создание Европейской школы ВП	Все РГ
	3. Квалификация, предпринимательство и возможность трудоустройства молодых людей	РГ 2, РГ 4, РГ 5

	4. Интеграция исследовательских и инновационных систем и программ ВП и ЕС	и РГ 1, РГ 2, РГ 4
--	---------------------------------------------------------------------------	--------------------

Приложение №2

Рабочие группы	Тематика регрантинговых проектов
РГ1: Демократия, права человека, надлежащее управление и стабильность	<ul style="list-style-type: none"> • Противостояние российской пропаганде • Равенство полов • Принуждение к исполнению взятых на себя обязательств по отношению к инвалидам • Борьба против коррупции • Реформа государственных административных органов • -Безопасность
РГ2: Экономическая интеграция и конвергенция с политикой ЕС	<ul style="list-style-type: none"> • Развитие малого и среднего бизнеса • Женщины-предприниматели
РГ3: Окружающая среда, изменение климата и энергетическая безопасность	<ul style="list-style-type: none"> • Выработка политики и адвокатиование вопросов, имеющих отношение к изменению климата • Утилизация отходов • Энергоэффективность и энергия из альтернативных источников
РГ4: Контакты между людьми	<ul style="list-style-type: none"> • Реформа высшего образования • Создание условий для молодежи для полноценного участия в жизни общества • Культура и творческий потенциал
РГ 5: Социальная политика, политика занятости и социальный диалог	<ul style="list-style-type: none"> • Децентрализованное социальное обеспечение • Социальное предпринимательство • Трудовые права